

ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ПАВЛОДАР
ҚАЛАСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ



ПРОКУРАТУРА
ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА
ПАВЛОДАРА

Казахстан Республикасы, Павлодар облысы,
140000, Павлодар қаласы, Крупская көш., №57 уй
тел.: 8 (7182) 55-77-08, 55-15-16, факс: 8 (7182) 55-24-70
e-mail: sr-gpavlodar-kanc-2@prokuror.kz

Республика Казахстан, Павлодарская область,
140000, г. Павлодар, ул. Крупской, дом №57
тел.: 8 (7182) 55-77-08, 55-15-16, факс: 8 (7182) 55-24-70
e-mail: sr-gpavlodar-kanc-2@prokuror.kz

№

2-130107-14-09075 от 07.11.2014.

**Руководителю
отдела образования
города Павлодара
Мукашевой З.К.**

Для сведения и использования в работе направляется позиция Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан (далее – ГП РК) о единообразном применении норм законодательства по вопросам соблюдения формы одежды, установленной в организациях образования, изложенная в копиях прилагаемых ответов ГП РК и имеющейся судебной практике по данному вопросу.

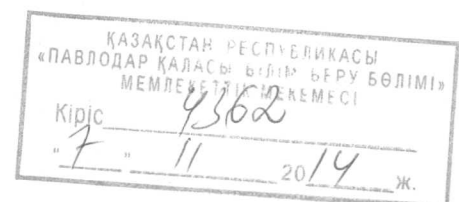
В частности, решением Бурлинского районного суда Западно-Казахстанской области от 21.10.2014 года отказано в удовлетворении искового заявления гр-на Кенжегалиева А. о признании незаконным пп.10 п.9.7 Устава ГУ «Общеобразовательная школа №3 г.Аксай», которым запрещается ношение головных уборов в здании школы.

Приложение: копия ответа АОО «Назарбаев Интеллектуальные школы» на 2 л.; копия ответа ОЮЛ «Ассоциация центров помощи пострадавшим от деструктивных религиозных течений» на 2 л.; копия ответа гр. Хайрушеву Н.Ж. и другим на 2 л.; копия решения Бурлинского районного суда от 21.10.2014 г. на 2 л.

**Начальник отдела
по надзору за законностью
в социально-экономической сфере**

А. Сыздыков

исп.: Боромбаев А.У.,
тел.: 55 25 23





010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 18 65

010000, город Астана, ул. Орынбор, 14
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 1865

01.10.2014 г. № 2-010731-14-53239

**АОО «Назарбаев
Интеллектуальные школы»**

ул. Туркестан, 2 г. Астана, 010000

На №02-03-3/873 от 15.09.2014 года

Генеральной прокуратурой Республики Казахстан рассмотрено Ваше обращение о разъяснении отдельных норм законодательства, касающихся формы одежды обучающихся организаций образования.

По результатам полагаем возможным изложение нашей позиции по поднятым вопросам.

В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Казахстан гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно.

При этом, Республика Казахстан утверждает себя светским государством (*статья 1 Конституции*) и, соответственно, светский характер образования является одним из основных принципов государственной политики в этой сфере (*статья 3 Закона «Об образовании», далее - Закон*).

Система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (*пункт 4 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»*).

Закон содержит ряд норм относительно взаимоотношений администрации учебных заведений и обучающихся, а также формы одежды последних.

Так, обучающиеся и воспитанники обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка, выполнять другие требования, предусмотренные уставом организации образования и договором о предоставлении образовательных услуг (*пункт 14 статьи 47 Закона*).

Обучающиеся обязаны соблюдать форму одежды, установленную в организации образования (*пункт 15-1 статьи 47 Закона*).

В связи с изложенным, требования администраций учебных заведений о соблюдении установленной формы одежды, исключая ее религиозный характер, а также соответствующих норм правил внутреннего распорядка и/или устава и/или договора являются правомерными.



010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 18 65

010000, город Астана, ул. Орынбор, 14
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 1865

01.10.2014 г. № 2-010731-14-53305

**ОЮЛ «Ассоциация центров
помощи пострадавшим от
деструктивных
религиозных течений»**

ул. Шевченко, 6 офис 500
г. Астана, 010000

На № 50 от 15.09.2014 года

Генеральной прокуратурой Республики Казахстан рассмотрено Ваше обращение о разъяснении отдельных норм законодательства, касающихся формы одежды в организациях образования.

По результатам полагаем возможным изложение нашей позиции по поднятым вопросам.

Республика Казахстан утверждает себя светским государством (*статья 1 Конституции*) и, соответственно, светский характер образования является одним из основных принципов государственной политики в этой сфере (*статья 3 Закона «Об образовании», далее - Закон*).

Система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (*пункт 4 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»*).

Закон содержит ряд норм относительно взаимоотношений администрации учебных заведений и обучающихся, а также формы одежды последних.

Так, обучающиеся и воспитанники обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка, выполнять другие требования, предусмотренные уставом организации образования и договором о предоставлении образовательных услуг (*пункт 14 статьи 47 Закона*).

Обучающиеся обязаны соблюдать форму одежды, установленную в организации образования (*пункт 15-1 статьи 47 Закона*).

В связи с изложенным, требования администраций учебных заведений о соблюдении установленной формы одежды, исключаяющей ее религиозный характер, а также соответствующих норм правил внутреннего распорядка и/или устава и/или договора являются правомерными.

При рассмотрении вопроса о возможности ношения религиозной одежды педагогическими работниками также необходимо руководствоваться вышеизложенными законодательными нормами о светском характере системы образования и воспитания (за исключением духовных (религиозных) организаций образования).

Наряду с этим, в организациях образования запрещается пропаганда религиозной непримиримости и исключительности (статья 28 Закона).

В соответствии со статьей 51 Закона педагогическим работникам запрещается использовать образовательный процесс в целях религиозной пропаганды или для побуждения обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Республики Казахстан и законодательству Республики Казахстан.

Таким образом, стиль одежды педагогических работников не должен приводить к нарушению изложенных норм законодательства.

Вместе с тем, конкретные требования к внешнему виду (в т.ч. к одежде) педагогов могут быть установлены/содержаться в нормах педагогической этики, уставах и правилах внутреннего распорядка организаций образования.

Начальник Департамента

К. Сейдгапбаров



010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 18 65

010000, город Астана, ул. Орынбор, 14
www.115.kz
тел: 8 (7172) 712868, факс: 8 (7172) 30 1865

17.10.2014 г. № 2-010731-14-56674

Хайрушеву Н.Ж. и другим
*ул.Пушкина, 46, г. Атырау,
Атырауская область*

Генеральной прокуратурой Республики Казахстан рассмотрено Ваше коллективное обращение о принятии мер к директорам средних школ города Атырау и Атырауской области ввиду ущемления ими религиозных чувств и взглядов обучающихся.

Поднятые Вами вопросы уже были предметом рассмотрения Генеральной прокуратуры. Полагаем возможным изложение нашей позиции по ним.

В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Казахстан гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно.

При этом Республика Казахстан утверждает себя светским государством (*статья 1 Конституции*) и, соответственно, светский характер образования является одним из основных принципов государственной политики в этой сфере (*статья 3 Закона «Об образовании», далее - Закон*).

Система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (*пункт 4 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»*).

Закон содержит ряд норм относительно взаимоотношений администрации учебных заведений и обучающихся, а также формы одежды последних.

Так, обучающиеся и воспитанники обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка, выполнять другие требования, предусмотренные уставом организации образования и договором о предоставлении образовательных услуг (*пункт 14 статьи 47 Закона*).

Обучающиеся обязаны соблюдать форму одежды, установленную в организации образования (*пункт 15-1 статьи 47 Закона*).

В связи с изложенным, требования администраций учебных заведений о соблюдении установленной формы одежды, исключаяющей ее религиозный характер, а также соответствующих норм правил внутреннего распорядка и/или устава и/или договора являются правомерными.

Действительно, согласно статье 22 Конституции каждый имеет право на свободу совести.

Государство гарантирует невмешательство в воспитание ребенка, основанное на религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих (*пункт 1 статьи 35 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан»*).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» не допускаются воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств.

Между тем, согласно той же 22 статье Конституции осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством.

Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан (*пункт 7 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»*).

С учетом изложенных конституционных и законодательных норм полагаем, что требование об исполнении обучающимися предусмотренной Законом обязанности относительно соблюдения формы одежды не может рассматриваться как нарушение права на свободу совести, т.е. права придерживаться определенных религиозных убеждений.

Исходя из этих же норм считаем, что законодательные гарантии государства о невмешательстве в воспитание ребенка, основанное на религиозном мировоззрении родителей, не освобождает последних от исполнения обязанностей, предусмотренных статьей 70 Кодекса Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье (*родители обязаны обеспечить получение ребенком обязательного среднего образования*) и статьей 49 Закона (*родители обязаны выполнять правила, определенные уставом организации образования, обеспечивать посещение детьми занятий в учебном заведении*).

На основании изложенного, предлагаем возникшие спорные вопросы относительно формы одежды Ваших детей решить путем построения конструктивного диалога с администрациями школ, ориентируясь при этом на необходимость соблюдения вышеуказанных требований законодательства.

По возможным фактам грубого, неэтичного обращения/поведения педагогических работников предлагается обратиться в территориальный уполномоченный орган в области образования.

**Заместитель начальника
Департамента**

Н. Суиндигов

РЕШЕНИЕ
Именем Республики Казахстан

21 октября 2014 года

город Аксай
Бурлинский районный суд Западно-Казахстанской области в составе председательствующего судьи Шамгуновой Л.Т., при секретаре Хусайновой М., с участием помощника прокурора Алмазбекулы О., истца Кенжегалиева А.Е., представителя истца Габдуллина М.А. (доверенность от 11.03.2014 г.), представителя ответчика Шиганаковой Н.А., представитель ГУ «Отдел образования Бурлинского района» Тулемисова О.Т., представителя Акима Бурлинского района Дарисова А.Н. (доверенность от 18.02.2014 года),

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Бурлинского районного суда с применением аудиозаписи гражданское дело по иску Кенжегалиева Азамата Едигеевича к коммунальному государственному учреждению «Общественная средняя школа №3 г. Аксай» о признании подпункта 10 пункта 9.7 Устава школы незаконным,

Установил:

Истец Кенжегалиев А.Е. обратился в суд о признании незаконным пп.10 п.9.7 Устава коммунального государственного учреждения «Общественная средняя школа №3 г. Аксай» (далее - Школа) о запрещении носить головной убор в здании школы. Требования истца мотивированы тем, что директор школы с сентября 2013 года воспрепятствует в посещение школы дочери Билкис 2008 года рождения в платке (хиджаб), подвергая ребенка дискриминации по религиозным убеждениям. Считает, что пп.10 п.9.7 Устава противоречит нормам Конституции, международному праву и законодательству о религии, указывая, что в законодательстве об образовании не установлена единая форма одежды, отсутствует запрет на ношение платков и удлиненных юбок по религиозным принципам Ислама.

В судебном заседании истец Кенжегалиев А.Е. поддержал, заявленные требования в полном объеме, просил суд удовлетворить их, сославшись на доводы, изложенные в исковом заявлении.

Представитель истца Габдуллин М.А. поддержал, заявленные требования в полном объеме, дополнительно пояснил, что требования Устава нарушают права ребенка, тогда как по законодательству о правах ребенка, государство гарантирует невмешательство в воспитание ребенка, основанное на религиозном мировоззрении родителей. Администрация школы незаконно отказала ребенку в ношении платка в школе, в связи, с чем ребенок вынужден заниматься на дому, тем самым нарушила права ребенка на получение образования. Просит учесть, что ношение платка является неотъемлемым признаком одежды человека, придерживающийся принципы Ислама, это выбор и право гражданка. Для девушек по исламским канонам является обязательным прикрытие всех частей тела, кроме лица и кистей рук. Если снять

с головы платок или оголить плечи, это считается, как оскорбление религиозных чувств ребенка, родителей и их родственников. Нормативных актов, запрещающих ношение платка в школе нет, данное требование регулируется правилами внутреннего распорядка школы и Уставом, следовательно, это требование обусловлено только на взглядах администрации школы. Просит признать незаконным пп.10 п.9.7 Устава школы о запрещении носить в здание школы головной убор.

Представитель ответчика Шиганакова Н.А. иск не признала, пояснив суду, что деятельность организации образования как юридического лица осуществляется в соответствии с Уставом, в котором определен порядок оформления отношений школы с обучающимися, их родителями и иными законными представителями. В этой связи решением педагогического совета утверждены Правила поведения учащихся, в которых указано обязательное соблюдение во время занятий одежды строгого делового стиля, ношение головного убора запрещено в здании школы. Дочь истца была принята в школу на «0» класс, однако по истечении трех дней, родители отказались от дальнейшего обучения ребенка в школе, по причине запрета ношения хиджаба в школе. Согласно ст.28 Закона Республики Казахстан «Об образовании» запрещается пропаганда расовой, национальной, религиозной и иных идей, противоречащих общепризнанным нормам в организациях образования. Кроме того, согласно ст.3 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» организация образования отделена от религии и религиозных объединений, и носит светский характер. Школа не вмешивается в воспитание ребенка, основанное на религиозном выделении родителей, соблюдении традиции и религиозных обрядов за пределами учреждения образования. Свобода на ношение религиозной одежды в школе вызывает крайне противоречивое отношение как среди школьников, так и их родителей. Норма Устава о запрете ношения головного убора в школе, никаким образом не является ограничением прав на проявление обучающимися религиозных убеждений, так как данное требование распространяется на всех обучающихся без исключения. Просит также учесть, что дошкольное воспитание детей до 6 (7) лет может осуществляться как в семье, так и в дошкольных организациях, в связи, с чем права ребенка не нарушены, поскольку с достижения ребенка 7 лет независимо от уровня подготовки он принимается в первый класс. Учитывая изложенное просит в иске отказать.

Представитель ГУ «Отдел образования Бурлинского района» Тулемисов О.Т. суду пояснил, что требования Правил поведения учащихся и нормы Устава школы соответствуют законодательству об образовании. В последнее время участились дискуссии по поводу ношения хиджаба в школе, но, учитывая, что организация образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер, требования администрации школы законны.

Представитель Акима Бурлинского района Дарисов А.Н. суду пояснил, что постановлением акимата Бурлинского района от 29.11.2013 года за №1126

утвержден Устав школы, который соответствует стандартам образования. На основании Устава утверждены правила поведения учащихся, в которых указано обязательное соблюдение во время занятий одежды делового стиля.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, мнение помощника прокурора, полагающего, требования истца необоснованными и не подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст.3 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27.07.2007 года №319-III (далее Закон «Об образовании») одним из основных принципов государственной политики в области образования является светский, гуманистический и развивающий характер образования, приоритет гражданских и национальных ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности.

Согласно положению ст.3 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11.10.2011 года №483-IV, система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организации образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер.

Соответственно система образования полностью отделена от религии и носит светский характер. Школа является светским учреждением.

Государство согласно п.1 ст.35 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка» от 08.08.2002 года №345 гарантирует невмешательство в воспитание ребенка, основанное на религиозном мировоззрении родителей или иных лиц, их заменяющих, соблюдение традиций и совершение за пределами организаций образования, воспитательных, лечебных и иных аналогичных учреждений религиозных обрядов с участием ребенка, за исключением случаев, когда указанные действия угрожают жизни и здоровью ребенка, нарушают его права и ограничивают ответственность.

В силу п.1 ст.40 Закона «Об образовании», деятельность организации образования регулируется типовыми правилами деятельности организации образования соответствующего типа и разработанными на их основе уставами. Согласно пп.6 п.1 ст.41 вышеуказанного закона в Уставе определяется порядок оформления отношений организации образования с обучающимися, воспитанниками и их родителями и иными законными представителями. В воспитательных целях может устанавливаться единая форма одежды, которая регламентируется в правилах внутреннего распорядка, утверждаемых организациями образования самостоятельно, как и меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные ими пп.1 п.3 ст.43, п.15-1, п.18 ст.47 Закона «Об образовании».

Согласно Уставу школы, утвержденному постановлением акимата Бурлинского района от 29 ноября 2013 года №1126, обучающиеся обязаны соблюдать деловой строгий стиль одежды, в рамках требований, предъявляемых в государственных общеобразовательных школах. В школе введена единая школьная форма, которая дисциплинирует и подчеркивает статус школьника, не разделяя их по национальному, религиозному, социальному положению в обществе.

Установление единой формы одежды в школе не является ограничением прав на проявление обучающимися религиозных убеждений, поскольку данное требование распространяется на всех обучающихся без исключения вне зависимости от вероисповедания, а ношение платка (хиджаба) является одним из основных положений исламского законоположения – шариата и относится к религиозной одежде. Следовательно, запрет на ношение хиджаба в школе никаким образом не ущемляют права обучающихся на свободу вероисповедания.

Доводы представителя истца, о том, что Устав школы не является нормативным правовым актом, не состоятельны, поскольку в силу ст.43 Закона «Об образовании» организация образования самостоятельна в осуществлении учебно-воспитательного процесса и иной деятельности в пределах установленных законодательством Республики Казахстан, типовыми правилами деятельности организации образования соответствующего типа и уставами организации.

В суде не нашло своего подтверждения доводы истца и его представителя, о том что директор школы воспрепятствует посещению ребенком школы. Так, директор школы требовала от родителей соблюдения правил внутреннего распорядка, в которых указано обязательное соблюдение во время занятий одежды строгого стиля, каких-либо запретов на посещение школы не было, напротив родители после трех дней посещения школы ребенком отказались продолжить дальнейшее обучение в школе, тогда как на родителей согласно ст.49 Закона «Об образовании» возложена обязанность обеспечить дошкольную подготовку с дальнейшим определением детей в общеобразовательную школу, выполнять правила, определенные Уставом школы, обеспечивать посещение детьми занятий в учебном заведении.

Таким образом, пп.10 п.9.7 Устава школы о запрете ношения головных уборов в здание школы, соответствуют законодательству в сфере образования и не нарушают права ребенка. В связи с вышеизложенными обстоятельствами требования истца подлежат оставлению без удовлетворения ввиду необоснованности.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.217-221 ГПК, суд

Решил:

В иске отказать.

Решение может быть обжаловано или опротестовано с соблюдением требований статей 334, 335 ГПК в течение 15 дней в коллегии по гражданским и административным делам Западно-Казахстанского областного суда через Бурлинский районный суд.

Судья

Шамгунова Л.Т.

Маме Верина С.И. *Шамгунова Л.Т.*