



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	01
ГЛАВА I	
ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА	02
1.1. АКТУАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ	02
1.2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2015-2025 ГОДЫ	02
ГЛАВА II	
СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	04
2.1. УРОВЕНЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	04
2.2. КАЗАХСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ	05
2.3. ДИНАМИКА И ХАРАКТЕР КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ	07
ГЛАВА III	
СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ	10
3.1. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА	10
3.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННОГО НА МИНИМИЗАЦИЮ КОРРУПЦИИ	14
3.3. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОТРАСЛЕВОМ РАЗРЕЗЕ	19
3.4. ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ	24
3.5. ЭТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ	28
ГЛАВА IV	
УКРЕПЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	33
4.1. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ	33
4.2. ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	41

ВВЕДЕНИЕ

«Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отражает принципиальную позицию страны по вопросу противодействия коррупции и определяет базовые векторы антикоррупционной политики в предстоящие годы: объединение усилий государства и общества против коррупции, а также искоренение ее как явления.

Для достижения поставленных задач принята Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, направленная на повышение эффективности антикоррупционной политики, создание атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение ее уровня.

В 2018 году дан старт второму этапу ее реализации, характеризуемый внедрением новаторских методов и способов противодействия коррупции.

В настоящем Национальном докладе о противодействии коррупции представлен комплексный анализ эффективности и результативности реализации антикоррупционной политики по итогам 2018 года и практические рекомендации по совершенствованию ее правовых и организационных основ.

ГЛАВА I. ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

1.1. АКТУАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

10 января 2018 года Глава государства в Послании народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» акцентировал внимание на необходимости цифровизации процессов в государственных органах, включая их взаимодействие с населением и бизнесом, в целях усиления превенции коррупции.

Это дало мощный импульс государственным органам для внедрения ряда информационных инструментов по противодействию коррупции.

Следующие конкретные задачи на краткосрочный период обозначены в Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года:

1. снижение прямых контактов государственных служащих с населением в рамках предоставляемых государственных услуг за счет их ускоренного перевода в электронный формат (в 2019 году – 80%, в 2020 году – 90%);
2. повышение персональной дисциплинарной ответственности первых руководителей при совершении коррупционных правонарушений их подчиненными;
3. распространение опыта столицы по реализации антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции».

С целью построения правового государства без коррупции Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года определяет смену парадигмы противодействия коррупции:

- от законотворчества – к неукоснительному соблюдению законов и надлежащей правоприменительной практике;
- от неуверенности в гарантиях правовой защиты – к высокому уровню доверия к институтам государственной власти, независимой и справедливой судебной системе;
- от наказания – к недопущению возможности коррупционных деяний;
- от толерантности к правонарушениям – к «нулевой» терпимости, особенно к коррупционным деяниям, к повышению правовой культуры и правосознания граждан.

Все поставленные задачи по противодействию коррупции нашли отражения в планах работы государственных органов.

1.2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2015-2025 ГОДЫ

Поэтапная реализация положений Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы обеспечивается в соответствии с Планом мероприятий.

На 2018-2020 годы он предусматривает 67 мероприятий, в т.ч. со сроком исполнения в 2018 году – 41 мероприятие.

Внешняя оценка их реализации осуществляется Специальной мониторинговой группой (далее – СМГ), состоящей из представителей общественности и средств массовой информации.

Для выполнения данной задачи в 2018 году СМГ проведены плановые выездные мероприятия во все регионы страны, в ходе которых охвачены 28 городов, 20 районов, 36 сельских округов и аулов, посещено более 100 государственных органов, организаций, порядка 60 социальных объектов и 20 субъектов квазигосударственного сектора и бизнеса.

По итогам мониторинга члены СМГ отметили исполнение госорганами всех намеченных в Плате мероприятий.

Совместно с Центром прикладных исследований «Талап» проведена независимая оценка содержания Плате и его реализации. Отмечены следующие недостатки.

Во-первых, низкая вовлеченность субъектов противодействия коррупции. Например, в Плате отсутствуют мероприятия для субъектов квазигосударственного и частного секторов. По направлению правоохранительной и судебной систем предусмотрено всего одно мероприятие, не позволяющее реально снизить коррупционные риски в данной сфере.

Во-вторых, формы завершения мероприятий не имеют практической направленности, представляя только информационную часть (внесение информации, предложений).

В-третьих, содержание мероприятий Плате фактически не учитывают реальную специфику и коррупционные риски в деятельности государственных органов, субъектов квазигосударственного сектора.

Причиной таких недостатков является наличие конфликта интересов государственных органов при формировании и в дальнейшем реализации Плате.

Государственные органы согласовывают редакцию мероприятий, которая является наиболее «удобной» для исполнения.

В целях исключения конфликта интересов представляется целесообразным исключить согласование государственных органов при его формировании и утверждении.

ГЛАВА II. СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

2.1. УРОВЕНЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Результаты Индекса восприятия коррупции по линии Transparency International (далее – TI) по итогам 2018 года показывают, что в большинстве стран мира проблема коррупции вызывает обеспокоенность.

За последние семь лет только 20 стран значительно улучшили свои показатели индекса восприятия коррупции (ИВК), в том числе Эстония, Сенегал, Гайана и Кот-д'Ивуар. В то же время значительно снизились оценки 16 стран, включая Австралию, Чили, Мальту, Венгрию и Турцию.

По итогам 2018 года странами с самым низким уровнем коррупции признаны Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Сингапур, Швеция и Швейцария, набравшие от 85 до 88 баллов.

Лидерами же «антирейтинга» стали Северная Корея, Йемен, Южный Судан, Сирия, Сомали с результатами от 10 до 14 баллов.

В региональном разрезе ситуация с коррупцией выглядит следующим образом.

Северная и Южная Америка (средний балл – 44). Два крупнейших государства данного региона (США и Бразилия) заметно ухудшили свои позиции по ИВК.

США (71 балл), потеряв 4 балла по сравнению с предыдущим годом, продемонстрировали худший показатель по ИВК за последние 7 лет. При этом США впервые не попали в двадчатку лучших стран мира по уровню ИВК.

Бразилия (35 баллов) также показала худший результат за последние 7 лет.

Заметные успехи в борьбе с коррупцией демонстрирует Аргентина (40 баллов), показатели которой, начиная с 2015, выросли на 8 баллов. Во многом это связано с серьезными достижениями в борьбе с политической коррупцией.

Азиатско-Тихоокеанский регион (средний балл – 44). Несмотря на то, что в данном регионе находятся лидеры ИВК – Новая Зеландия (87 баллов) и Сингапур (85 баллов), в целом регион практически не продвигается в своих усилиях по борьбе с коррупцией.

По мнению TI это связано прежде всего с общим ослаблением демократических институтов и политических прав.

Восточная Европа и Центральная Азия (средний балл – 35). В данном регионе только Грузия (58) смогла показать результат выше 50 баллов. Кроме того, две страны – Черногория (45) и Беларусь (44) достигли показателей выше среднемирового. При этом самые низкие показатели у Туркменистана (20), Узбекистана (23) и Таджикистана (25). В целом ситуация с уровнем коррупции в данном регионе остается напряженной.

Ближний Восток и Северная Африка (средний балл – 39). Данный регион по-прежнему испытывает вызовы в плане распространения коррупции. При этом TI отмечает, что главной проблемой региона является политическая коррупция.

Лидерами региона являются ОАЭ (70 баллов), которые отстают от США всего на один балл и занимают 21 строчку рейтинга, а также Катар (62 балла).

Африка южнее Сахары (средний балл – 32). В рейтинге ИВК данный регион занимает самые низкие позиции. Это связано со слабостью политических систем большинства стран региона, слабой развитостью институтов государственного управления, которые зачастую характеризуются низким уровнем реакции на вызовы и угрозы безопасности.

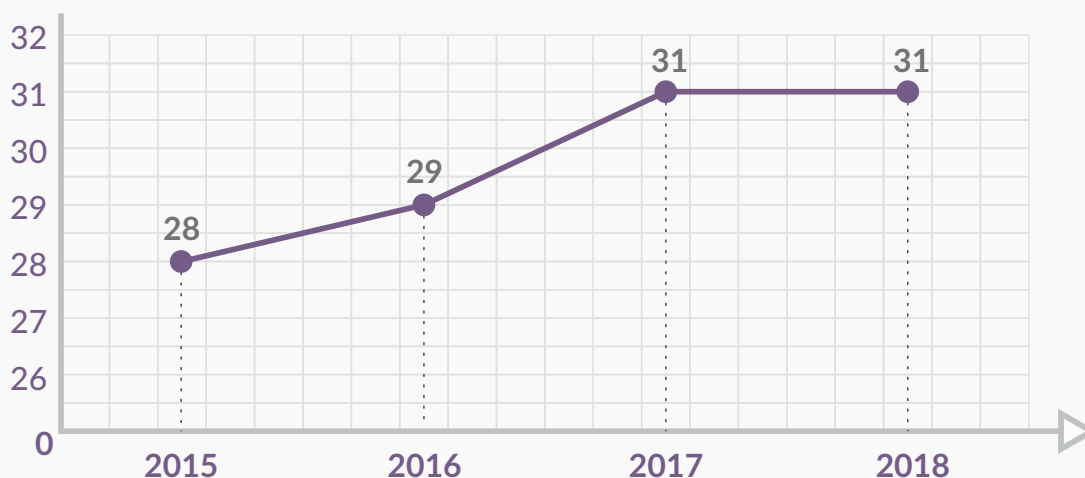
Западная Европа и ЕС (средний балл – 66 баллов). Данный регион является безусловным лидером в рейтинге ИВК. В первой десятке стран с самыми лучшими показателями – 7 стран Европы, включая Данию, возглавляющую общемировой рейтинг. Низкие показатели у Болгарии (42), Греции (45) и Венгрии (46).

2.2. КАЗАХСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ TRANSPARENCY INTERNATIONAL

С момента начала реализации Антикоррупционной стратегии показатели Казахстана в ИВК имеют устойчивую тенденцию к улучшению. Это безусловно отражает позитивную оценку проводимой политики в стране и принимаемых комплексных мер противодействия коррупции.


ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЙ ИВК КАЗАХСТАНА ЗА 2015-2018 гг.



По итогам 2018 года Казахстан набрал 31 балл и занял 124 место из 180 стран. Сохранив позиции, достигнутые в 2017 году, страна показала лучшие результаты в центрально-азиатском регионе.

Из 9 рейтинговых агентств, результаты исследований которых использовались при расчете ИВК, 2 агентства повысили оценку Казахстана, 5 оставили предыдущие показатели на прежнем уровне и только 2 снизили оценку (по данным Transparency International Kazakhstan).

РЕЙТИНГОВОЕ АГЕНТСТВО

РЕЙТИНГОВЫЕ АГЕНТСТВА	2017г.	2018г.	
BERTELSMANN FOUNDATION TRANSFORMATION INDEX	25	25	0 →
ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT COUNTRY RATINGS	20	20	0 →
FREEDOM HOUSE NATIONS IN TRANSIT RATINGS	24	24	0 →
GLOBAL INSIGHT COUNTRY RISK RATINGS	35	35	0 →
IMD WORLD COMPETITIVENESS YEARBOOK	55	48	-7 ↓
PRS INTERNATIONAL COUNTRY RISK GUIDE	24	27	3 ↑
WORLD ECONOMIC FORUM	36	46	10 ↑
WORLD JUSTICE PROJECT RULE OF LAW INDEX	34	34	0 →
VARIETIES OF DEMOCRACY PROJECT	24	17	-7 ↓

Как отмечают эксперты Transparency International Kazakhstan, удержание Казахстаном своих позиций в рейтинге ИВК на фоне общемирового кризиса демократии и роста транснациональной и локальной коррупции свидетельствует о положительной динамике страны в противодействии коррупции.

DOING BUSINESS ВСЕМИРНОГО БАНКА

В рейтинге Всемирного Банка Doing Business, опубликованного 31 октября 2018 года, Казахстан занял 28 место среди 190 стран, повысив свои позиции на 36 пунктов за последние 11 лет. Наша страна опередила такие государства как Испания, Франция, Польша, Португалия, Швейцария, Япония и Турция.

РЕЙТИНГ СТРАНОВЫХ РИСКОВ КОМПАНИИ IHS MARKIT

Достигнут прогресс по индикатору «коррупционные риски». Так, согласно результатам анализа в 3 квартале 2018 года, Казахстан набрал 3,2 балла, что на 0,3 балла меньше показателя 2 квартала 2018 года (3,5 баллов) и на 0,7 баллов меньше показателя 4 квартала 2017 года.

Казахстан находится в рейтинге выше большинства стран постсоветского пространства, уступая лишь по этому показателю Грузии, Беларуси, Литве, Латвии и Эстонии.

РЕЙТИНГ СТРАНОВЫХ РИСКОВ КОМПАНИИ PRS GROUP

По итогам 2018 года улучшена позиция по оценке коррупции на 1 балл (с 1,5 баллов в 2017 году до 2,5 баллов в 2018 году), сравнявшись по этому показателю с такими странами как Греция, Латвия, Малайзия и ЮАР. Для сравнения в России показатель по коррупции составляет 1,5 балла, на Украине и в Республике Беларусь – 2 балла.

ИНДЕКС ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА ВСЕМИРНОГО ПРОЕКТА ПРАВОСУДИЯ

В Индексе верховенства закона 2017-2018 годов Казахстан набрал 0,51 балла и занял 64 место среди 113 стран мира, поднявшись на 9 позиций по сравнению с результатами 2016 года (73 место).

В региональном отношении Казахстан продемонстрировал наибольшее улучшение в рейтинге.

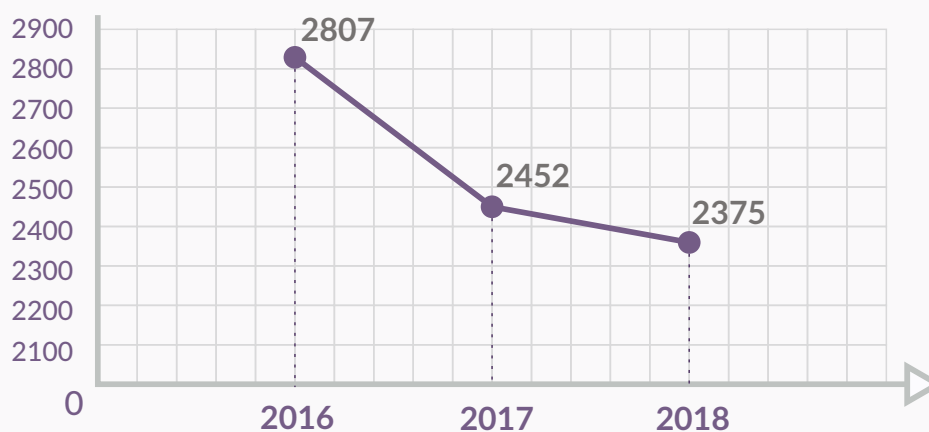
Одним из ключевых факторов в достижении таких результатов является улучшение показателя по индикатору «Отсутствие коррупции» на 0,02 балла (0,45) по сравнению с 2016 годом (0,43).

Таким образом, результаты международных рейтингов уровня коррупции свидетельствуют о прогрессе Казахстана в противодействии коррупции и подтверждают эффективность антикоррупционной политики.

2.3. ДИНАМИКА И ХАРАКТЕР КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры за 2018 год всего зарегистрировано 2375 коррупционных преступлений, что на 15,3% меньше, чем в 2016 году (2807).

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В 2016-2018 гг.



В основном коррупционные правонарушения регистрировались Антиторрупционной службой – 1724, Комитетом национальной безопасности (КНБ) – 158, Министерством внутренних дел (МВД) – 271, Комитетом государственных доходов (КГД) – 71 и органами прокуратуры – 131.

20 коррупционных преступлений зарегистрированы иными подразделениями (Военно-следственный департамент МВД – 17, военная полиция КНБ – 1, пограничная служба КНБ – 1, ВСМО – 1).

Значительная доля коррупционных преступлений в 2018 году связана с получением взяток – 802 или 33,8% от общего числа зарегистрированных коррупционных преступлений, а также со злоупотреблением должностными полномочиями – 366 или 15,4%.

Из общего числа зарегистрированных в 2018 году фактов коррупции Антиторрупционной службой выявлено 1724 (2017г. – 1835) или 73%.

Изобличено 1 290 лиц (на 6,4% больше, чем в 2017 году), среди них 25 руководителей республиканского (на 31,6% больше, чем в 2017 году), 91 – областного, 142 – районного и городского уровней.

Сумма установленного ущерба по окончанным уголовным делам возросла на треть – с 15,8 до 21 млрд. тенге, из которых 89% или 18,6 млрд. тенге возмещены в доход государства (на 33,4% больше, чем в 2017 году). Наложено арест на имущество подозреваемых на сумму 42,5 млрд. тенге.

На особом контроле находятся вопросы эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ. Пресечено 234 коррупционных преступлений на сумму более 2,3 млрд. тенге, из которых 2 млрд. тенге уже возмещены. За их совершение к уголовной ответственности привлечены 157 лиц.

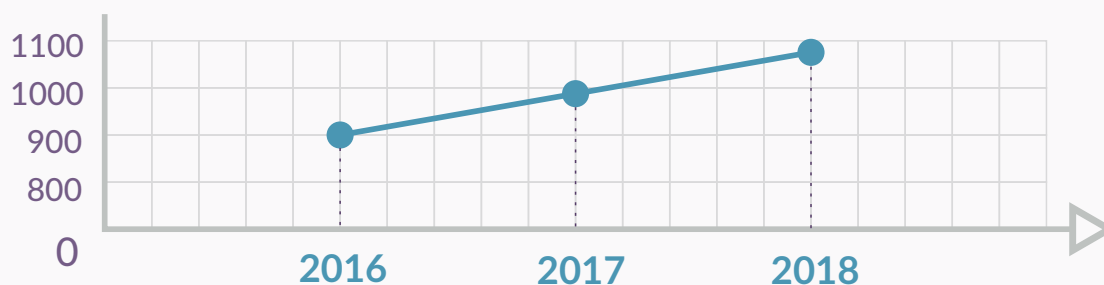
Наибольшее число нарушений приходится на программы «Развитие занятости до 2021 года» (64), «Развитие регионов до 2020 года» (53), «Развитие образования до 2019 года» (36), «Нурлы жол» и «Нурлы жер» (42) и «Денсаулық» (20).

Продолжена работа и по выявлению масштабной и системной коррупции с разоблачением всех участников преступных схем. Выявлено 87 фактов с установлением 288 виновных лиц. Пресечена деятельность 4 организованных преступных групп.

Еще одним важным приоритетом в деятельности Национального бюро является защита бизнеса от незаконного вмешательства госорганов. В данном направлении пресечено 260 фактов, привлечено к уголовной ответственности 199 должностных лиц, осуждено – 104. Принятые меры позволили защитить права более 426 предпринимателей, что в полтора раза больше, чем в 2017 году (280).

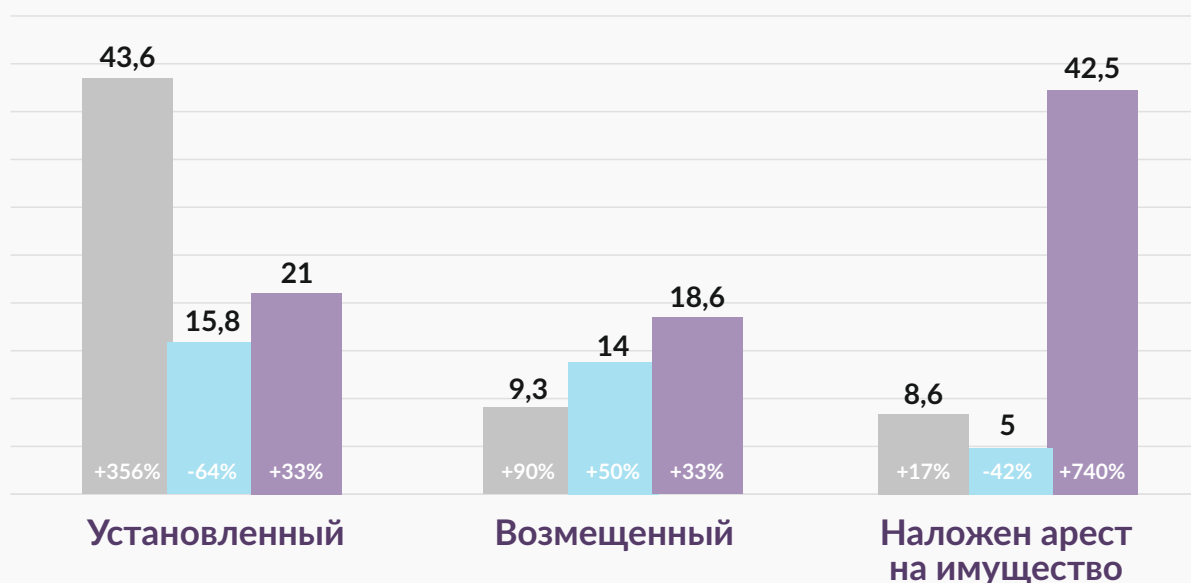
Судами за 2018 год по коррупционным преступлениям осуждено 1079 (в 2016 году – 903, 2017 году – 1001) лиц, среди них 285 сотрудников органов внутренних дел (без учета Национальной гвардии, Комитета уголовно-исполнительной системы (КУИС), Комитета по чрезвычайным ситуациям (КЧС), 73 – Комитета государственных доходов, 34 – КУИС, 222 – служащих акиматов и их структурных подразделений, 23 – акимов.

КОЛИЧЕСТВО ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ 2016-2018 гг.



К лишению свободы осуждено 290 лиц (в 2017 году – 261) или 26,9% (в 2017 году – 26,1%), к штрафу – 523 (в 2017 году – 461) или 48,5% (в 2017 году – 46,1%).

СВЕДЕНИЯ ОБ УСТАНОВЛЕННОЙ СУММЕ МАТЕРИАЛЬНОГО УЩЕРБА И ЕГО ВОЗМЕЩАЕМОСТИ (МЛРД. ТЕНГЕ)



Увеличение числа коррупционных правонарушений, завершившихся приговором суда, является результатом повышения качества работы правоохранительных и других государственных органов по пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений.

Вместе с тем для дальнейшего снижения коррупционной преступности и обеспечения принципа неотвратимости наказания возникает необходимость в имплементации общепризнанных международных инструментов и лучших мировых практик.

В настоящее время Казахстаном планомерно проводится работа по приведению уголовно-правовых мер по противодействию коррупции в соответствие с международными стандартами.

Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции, принимает участие в субрегиональной программе Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

В рамках данного взаимодействия антикоррупционная политика Казахстана подвергается экспертной оценке.

В частности, отмечаются недостатки законодательства по вопросам криминализации коррупции и адекватной ответственности за нее.

Среди вопросов, требующих решения: введение ответственности за незаконное обогащение, обещание и предложение взятки, расширения и распространение термина «коррупция» на частный сектор.

ГЛАВА III. СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ КАЗАХАСТАНА

3.1. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА

Сегодня Казахстан строит собственную модель современного и правового государства, свободного от коррупции.

Повышение правосознания и правовой культуры, улучшение качества оказания государственных услуг, благоприятный инвестиционный климат – во всем этом важную роль сыграла системная и последовательная реализация эффективной антикоррупционной политики.

Ключевыми механизмами стали следующие ориентиры: прозрачное и подотчетное государство, профессиональный государственный аппарат обеспечивающий верховенство права, клиентоориентированность и автоматизация государственных услуг, обеспечение устойчивой конкурентоспособности казахстанской экономики в условиях усиления противоречия между основными глобальными игроками.

ТРАНСПАРЕНТНОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ ГОСУДАРСТВО

Правовой основой для формирования открытого и подотчетного государства стал Закон «О доступе к информации».

Закон регламентирует права и обязанности обладателя и пользователя информации, виды информации, не подлежащей ограничению, способы предоставления информации, а также порядок обжалования незаконного ограничения права на доступ к информации.

В его реализацию создана электронная платформа «Открытое правительство», состоящая из пяти порталов, с помощью которых каждый гражданин имеет доступ к сведениям о бюджетных расходах, может участвовать в принятии государственными органами решений, обсуждать проекты нормативных актов, обращаться за онлайн-консультациями, а также оценивать эффективность государственных органов.

В рамках постоянного улучшения функционала порталов «Открытого Правительства» реализованы следующие модификации.

На портале «Открытые НПА» проводятся общественные обсуждения результатов анализа регуляторного воздействия.

Для облегчения восприятия населением информации о бюджете на портале «Открытые бюджеты» размещаются гражданские бюджеты.

На портале «Открытый диалог» запущен сервис по оценке заявителями качества рассмотрения государственными органами обращений.

Разработаны мобильные версии и версия для слабовидящих порталов «Открытого Правительства».

В настоящее время ведется работа по созданию единого сайта государственных органов. Удобный для граждан формат «одного окна» даст возможность пользователю найти необходимую информацию на одном ресурсе, не обращаясь к сайтам государственных органов, которых на сегодня более 300.

Принятые меры по обеспечению прозрачности государственного аппарата положительно оценены международным сообществом.

В Обзоре по открытости бюджета, который публикуется каждые два года Международным бюджетным партнерством, показатель Казахстана составляет 53 балла из 100. Это значительно выше среднего мирового показателя, составляющего 42 балла.

Международная инициатива Open Government Partnership, направленная на продвижение обязательств стран по развитию правительства открытого гражданского контролю, отмечает, что Казахстан демонстрирует 75% соответствия приемлемости ее критериям.

Несмотря на достигнутые положительные результаты в вопросах транспарентности, Казахстану предстоит решение ряда задач.

Проведенный Министерством информации и коммуникаций анализ практики применения Закона «О доступе к информации» показал, что на законодательном уровне не определен уполномоченный орган в области доступа к информации, в компетенцию которого должны входить полномочия по мониторингу и контролю за исполнением Закона.

Кроме того, представляется необходимым разработать механизмы для мониторинга эффективности реализации информационной политики и дальнейшего расширения возможностей участия общества в деятельности государственного аппарата.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ

Переход системы государственной службы от смешанной «позиционно-карьерной» к «карьерной» модели создали реальные возможности для качественного повышения кадрового состава государственной службы за счет повышения мотивации государственных служащих к высокопрофессиональному исполнению своих должностных обязанностей, инициативности, стремлению к постоянному совершенствованию.

С момента реализации реформы наблюдается трехкратный рост лиц, начавших карьеру с начальных ступеней.

Внедрен институт внутренних и общих конкурсов, предусматривающий приоритет занятия должности для действующих сотрудников. С применением такого подхода возросло число государственных служащих, продвинувшихся по службе через институт внутренних конкурсов.

Обеспечена прозрачность самих процедур отбора путем внедрения института наблюдателей и экспертов.

Введен компетентностный подход отбора на государственную службу, что позволило сместить акценты с оценки теоретических знаний на качества кандидатов, необходимых для эффективной работы.

В целях предотвращения «командных перемещений» на законодательном уровне минимизированы внеконкурсные назначения.

В Агентстве по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее – Агентство), Министерстве юстиции и акиматах городов Астаны, Алматы, Шымкента и Мангистауской области в пилотном режиме внедрена новая система оплаты труда для административных государственных служащих. Она основана на факторно-балльной шкале, согласно которой все должности оцениваются с учетом трех факторов: уровень знаний, компетенций и опыта работы, необходимый для эффективного осуществления должностных обязанностей; степень сложности поставленных перед должностью задач;

степень ответственности за недостижение результата.

В рамках пилотного проекта Агентство оптимизировало треть штатной численности центрального аппарата. Оптимизация штатной численности и структур, централизация служб, сокращение площадей, соблюдение режима рабочего времени позволило сэкономить 525 млн. тенге в год.

Таким образом, в Агентстве дополнительно к двойному увеличению зарплат по новой системе оплаты труда сотрудникам выплачиваются надбавки в размере до 60%.

Закономерным результатом этих мер стал ощутимый рост мотивации работников, престижности работы и конкуренции при отборе кандидатов на вакантное место.

Данный позитивный опыт также распространен на Национальное бюро по противодействию коррупции (далее – Национальное бюро) и его территориальные департаменты. Упразднены 254 руководящие должности, излишние структурные звенья, усилен оперативно-следственный состав. Централизованы кадровые, финансовые и юридические подразделения.

В результате сэкономлено более 1 млрд. тенге бюджетных средств, повышена заработная плата сотрудников Национального бюро, что позволило вывести ее на уровень восточноевропейских стран.

В целом, в вопросах отбора и прохождения государственной службы Казахстан максимально приблизился к стандартам стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). По оценкам экспертов этой организации казахстанская модель государственной службы уже вошла во вторую стадию «стратегического развития» (1-я – профессиональная, 3-я инновационная).

КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННОСТЬ И АВТОМАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

В настоящее время взаимоотношения государственного аппарата с гражданами строятся на принципах клиентоориентированности, прозрачности и доступности получения услуг.

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОКАЗЫВАЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ 2016-2018 гг.

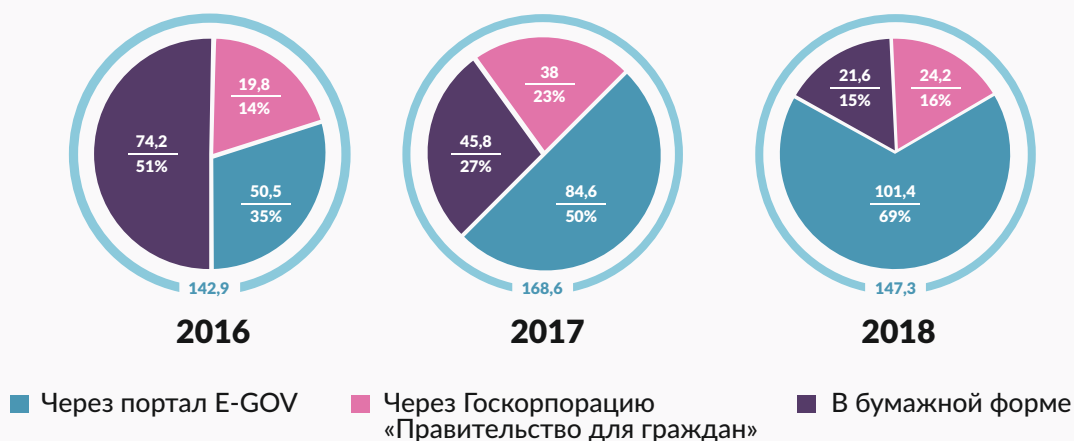
	2016г.	2017 г.	2018 г.
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ (РЕЕСТР), ИЗ НИХ:	710	746	750
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ (ЭЛЕКТРОННЫЕ)	59	126	223
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ ЧАСТИЧНО (ЭЛЕКТРОННЫЕ/БУМАЖНЫЕ)	391	326	289
НЕАВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ (БУМАЖНЫЕ)	260	294	238
ЧЕРЕЗ ГОСКОРПОРАЦИЮ «ПРАВИТЕЛЬСТВО ДЛЯ ГРАЖДАН»	257	332	243

За 2018 год государственными органами оказано 147,3 млн. государственных услуг.

Для получения электронных услуг функционируют 8249 уголков самообслуживания в территориальных подразделениях центральных государственных органов, местных исполнительных органов, организациях образования и здравоохранения.

В результате граждане стали больше получать электронные услуги. Так, если в 2017 году доля полученных услуг составляла 50%, то в 2018 году – 69%.

КОЛИЧЕСТВО ОКАЗАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ 2016-2018 гг. (млн.)



В 50 местных исполнительных органах запущен проект «Доступный акимат», где в специально оборудованных операционных залах граждане могут получить до 25 видов услуг в сферах архитектуры и градостроительства, земельных отношений, сельского хозяйства и др.

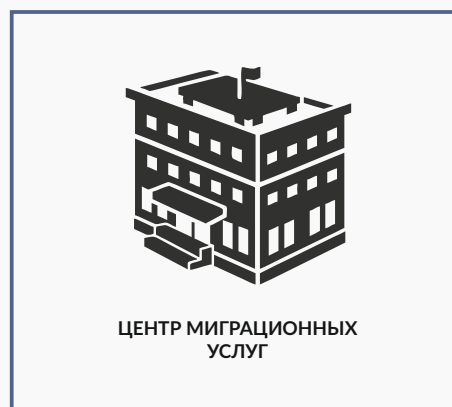
В 13 регионах страны функционируют Центры миграционных услуг, в которых иностранные граждане могут получить все необходимые услуги по прохождению медицинского осмотра, дактилоскопии, оформлению страхового полиса, а также получения ИИН в одном месте за 1 час. Ранее для этого требовалось обращаться в несколько учреждений, что занимало значительное время.

ВЫДАЧА И ПРОДЛЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ ТРУДОВЫМ ИММИГРАНТАМ

БЫЛО 8 ДНЕЙ



СТАЛО 60 МИНУТ



Для вовлечения граждан в процесс оценки качества оказываемых государственных услуг в тестовом режиме запущено мобильное приложение «Цифровой агент». С помощью него граждане могут в режиме реального времени информировать Агентство о возникших при получении услуг проблемах. На начальном этапе внедрена оценка услуг, оказываемых ЦОНами, налоговыми органами и территориальными подразделениями Министерства труда и социальной защиты населения. В последующем это будет распространено на

ЖАЛОБЫ НА КАЧЕСТВО ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ



2016 г. - 265
2017 г. - 690
2018 г. - 1446

НЕОБОСНОВАННЫЕ ОТКАЗЫ В ОКАЗАНИИ УСЛУГ



2016 г. - 215
2017 г. - 683
2018 г. - 267

НАРУШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ОКАЗАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ



2016 г. - 800 тыс.
2017 г. - 370 тыс.
2018 г. - 103,5 тыс.

В 2018 году исследовательским центром «Сандж» проведен общественный мониторинг качества оказания 60 видов государственных услуг, отобранных по принципу массовости, проблемности и социальной значимости.

По результатам мониторинга уровень удовлетворенности населения качеством оказания государственных услуг составил 72,4%, что на 6,5% выше уровня 2017 года (65,9%).

Клиенториентированный подход получил широкое применение не только в сфере оказания государственных услуг, но и по вопросам правоохранительной и судебной деятельности, а также получения правовой помощи.

Так, во всех регионах страны при органах прокуратуры функционируют Центры правоохранительных услуг, в которых по принципу одного окна прокурорами, адвокатами, медиаторами частными судебными исполнителями, психологами, сотрудниками службы пробации оказывается свыше 20 видов юридических услуг.

В 2018 году данные центры приняли свыше 69 тысяч граждан, из них прокурорами лично было принято свыше 37 тысяч граждан.

Все вышеизложенные меры непременно способствуют не только открытости и удобству взаимодействия граждан с государством, но также являются мощным инструментом превенции коррупции и повышения доверия к государственным органам.

3.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННОГО НА МИНИМИЗАЦИЮ КОРРУПЦИИ

Достижение максимальной результативности антикоррупционной политики требует постоянного совершенствования законодательства с учетом правоприменительной практики и зарубежного антикоррупционного опыта.

В 2018 году совершенствование правовой базы противодействия коррупции развивалось в следующих направлениях.

В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оказания государственных услуг в областях оценочной деятельности, регистрации залога и прав на недвижимое имущество, осуществления деятельности в сферах нефти и газа, выдачи разрешения на экспорт, импорт и транзит перемещаемых (перевозимых) объектов с учетом эпизоотической ситуации на соответствующей территории, выдаче государственных регистрационных номерных знаков повышенного спроса и т.д. Указанные меры направлены на минимизацию коррупционных рисков за счет более четкой регламентации процедур, исключения излишних требований и контакта между услугодателем и услугополучателем.

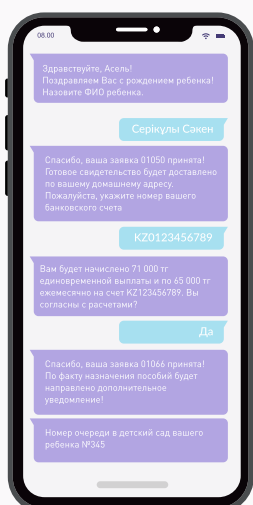
Например, в части оказания государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности создана одноуровневая система регистрации объектов интеллектуальной собственности путем делегирования функций Министерства юстиции по регистрации Национальному институту интеллектуальной собственности. Это позволило сократить сроки оказания 9 видов услуг в сфере защиты прав интеллектуальной собственности. Так, срок внесения сведений в Государственный реестр прав на объекты охраняемых авторским правом сокращен с 20 до 1 рабочего дня.

С начала 2018 года запущена новая проактивная услуга (на основании смс-сообщения без посещения услугодателя) по одновременной выдаче свидетельства о рождении, постановки на учет в дошкольное учреждение и начислению пособия по рождению ребенка.

В рамках продолжения взятого курса необходима дальнейшая работа по переводу оказания услуг на проактивный и композитный формат.

ПРОАКТИВНАЯ УСЛУГА “РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ РЕБЕНКА”

ВКЛЮЧАЕТ:



СВИДЕТЕЛЬСТВО О РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА

ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ

ПОСТАНОВКА НА ОЧЕРЕДЬ В ДЕТСКИЙ САД

В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА И ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Важное значение имеет принятие поправок в Закон «О государственном аудите и финансовом контроле», которые четко регламентируют права и обязанности ассистента государственного аудитора, а также наделяют Национальную комиссию по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, правом отзыва сертификата по конкретным основаниям, в том числе за несоблюдение профессиональной этики.

С целью исключения конфликта интереса Счетным комитетом введено обязательное составление «списка аффилированности» до начала проведения аудиторского мероприятия.

Кроме того, внедрены другие профилактические меры, в т. ч. обязательное размещение телефона доверия Счетного комитета на объектах аудита, запрет для государственных аудиторов принимать подарки или услуги, предлагаемые в ходе и после завершения государственного аудита.

В СУДЕБНОЙ СФЕРЕ

Нормативным постановлением Верховного Суда внедрена практика разъяснения судьями судебного решения сторонам процесса в целях исключения коррупционных рисков, связанных с нарушением правил юридической техники, размытостью языка и неясности применяемых терминов, а также возможностью произвольного толкования применяемых категорий оценочного характера.

В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Принят новый Закон «Об естественных монополиях», который предусматривает повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и усиления контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных программ. Внедрены два новых института общественного контроля: Совет по тарифной политике и Общественное объединение потребителей услуг субъектов естественных монополий.

В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Концептуально изменена система государственного контроля и надзора за бизнесом. Внедрен институт профилактического контроля, отличительной чертой которого является профилактика правонарушений без возбуждения административного производства.

Ожидается существенное снижение контрольно-надзорной нагрузки на бизнес за счет исключения 20 сфер контроля из 114, сокращения 108 контрольных функций из 544 в связи с их дублированием и низкой эффективностью.

Снижены сроки проведения проверок по особому порядку с 30 до 15 рабочих дней, внеплановых проверок – с 30 до 10 рабочих дней.

Ограничены возможности неоднократного продления срока проведения проверок не более одного раза.

Упорядочение и сокращение информационных инструментов позволило на 30% уменьшить издержки бизнеса, связанные со сдачей отчетностей, справок и иной информации.

Между тем в Казахстане вопрос развития спектра платных услуг, клиентоориентированности при взаимодействии государственного аппарата с бизнесом остается актуальным.

Действенным инструментом переориентирования работы государственных органов от проверок на оказание помощи бизнесу и населению может стать введение института юридических лиц публичного права.

Данный институт даст возможность делегирования прав и обязанностей выполнения отдельных государственных функций и сопряженной с ними ответственности в пользу специально созданных субъектов.

Это позволит разгрузить государственные органы, штат и бюджет которых ограничены, от функций по взаимодействию с бизнесом, сосредоточится на регулятивных полномочиях, повысить профессионализм в защите интересов государства и уровень клиентоориентированности при выполнении функций, переданных юридическим лицам публичного права – за счет высокой оплаты труда и гибкости их организационной структуры.

Несмотря на детальную регламентацию порядка проверок в Предпринимательском кодексе, проблема коррупции в контролируемых государственных органах, по-прежнему, не решена. По данным Национального бюро с 2016 года зарегистрировано более 1000 коррупционных преступлений, связанных с неправомерным вмешательством в деятельность бизнеса.

В этой связи предлагается государственный контроль заменить обязательным страхованием гражданско-правовой ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Потенциальные негативные последствия от неправомерной деятельности бизнеса будут возмещаться страховыми компаниями, которые и должны заменить государственный контроль.

Предлагаемая альтернатива не только повлияет на снижение уровня коррупции и давления на бизнес, но и придаст серьезный импульс развитию страхового рынка Казахстана.

В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЗАКУПОК КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Для повышения открытости и стимулирования конкуренции при проведении государственных закупок сокращены основания закупок из одного источника, а также установлена обязанность заказчиков проводить повторный конкурс в случае признания предыдущего несостоявшимся.

Кроме того, введен ряд новшеств, упрощающих саму процедуру закупок.

Так, теперь для малозначительных закупок не требуется проведение конкурса, пороговая сумма закупок из одного источника увеличена со 100 до 500 МРП, для сельских акиматов – до 3 000 МРП.

При закупках способом запроса ценовых предложений (до 1 000 МРП) предоставляется право указывать фирменные наименования товаров для закупа более качественных товаров.

С целью снижения нагрузки по затратам на услуги банка внедрен автоматический возврат обеспечения заявки на «электронный кошелек».

Предусмотрены нормы, позволяющие объединять мелкие закупки в один крупный лот. Это позволит стандартизировать закупки и более эффективно загружать производственные мощности бизнеса.

Существенным достижением является повышение прозрачности и подотчетности закупок в квазигосударственном секторе. Законодательно установлена норма об утверждении Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына» по согласованию с уполномоченным органом в сфере государственных закупок единых правил закупок для субъектов квазигосударственного сектора и их полный перевод на электронный формат.

Положительный эффект от введенных мер ожидается получить в течение 2019 года.

Вместе с тем с целью минимизации рисков в государственных закупках и закупках квазигосударственного сектора требуется дальнейшая работа по совершенствованию данной сферы.

Перспективным направлением являются, в частности, совершенствование процесса планирования закупок, позволяющие исключить риски установления в планах заведомо завышенных не обоснованных цен на приобретаемые товары и услуги и в результате заранее предотвратить хищения бюджетных средств.

В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного медицинского страхования внедрен электронный закуп лекарственных средств и медицинских изделий через веб-портал закупок.

Переход на электронные закупки лекарств Единым дистрибьютором повысил прозрачность и объективность закупочных процедур и позволил сэкономить бюджетные средства на сумму 26,6 млрд. тенге.

Дополнены этические нормы продвижения лекарственных средств, что позволяет усилить контроль за назначением и потреблением рецептурных лекарств, проводить анализ выбора лекарств, в том числе и на доказанную эффективность.

Внедрено регулирование цен на лекарственные средства путем установления предельной цены с учетом оптовых и розничных наценок. Информация о предельных ценах подлежит размещению на интернет-ресурсе Министерства здравоохранения.

Проведена ревизия санитарных правил. В результате из 66 правил отменены – 29, обновлены путем исключения избыточных требований и барьеров – 34.

Оптимизация проверочных листов к объектам здравоохранения позволила сократить количество требований к объектам по изготовлению лекарственных средств с 83 пунктов до 18 пунктов или в 4,6 раза; к объектам, оказывающим стоматологические услуги – с 83 пунктов до 37 пунктов или в 2,2 раза; к объектам, оказывающим амбулаторно-поликлиническую и консультативно-диагностическую помощь – с 83 пунктов до 59 пунктов или в 1,4 раза; к стационарам – с 83 пунктов до 64 пунктов или в 1,3 раза.

В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Во исполнение поручения Главы государства, данного в Послании «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и деятельности правоохранительных и специальных органов».

Одним из направлений принятых мер является укрепление защиты конституционных прав граждан и гуманизация правоохранительной деятельности.

Расширен прокурорский надзор и судебный контроль за применением института защиты свидетелей. При избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения предусмотрено обязательное рассмотрение применения более мягкой меры пресечения. Продлен срок выплаты штрафа с 6 месяцев до 3 лет, а также предусмотрена возможность отсрочки на срок от 1 месяца до 1 года. Вводится залог по особо тяжким преступлениям.

По коррупционным преступлениям небольшой и средней тяжести установлен срок давности – 10 лет, непрерывно исчисляемый, и 15 лет в случае прерывания. Введены кратные штрафы как наказание за коррупционные составы мошенничества, присвоения и растраты. Установлены нижние и верхние пороговые значения кратного штрафа за взяточничество. Снижены санкции по коррупционным должностным составам. Пересмотрена система наказаний и порядок замены более строгих менее строгими.

Ожидается, что наряду с гуманизацией правоохранительной деятельности принятые меры способствуют дальнейшему укреплению принципа верховенства права.

В целом, в 2018 году государственными органами проведена значительная работа по совершенствованию действующего законодательства. Следующей задачей в данном направлении представляется проведение анализа практики применения принятых правовых актов, достижения поставленных целей и задач, полученного социально-экономического эффекта.

3.3. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОТРАСЛЕВОМ РАЗРЕЗЕ

В 2018 году отмечается положительная тенденция усиления количественно-качественной составляющей проведенных анализов коррупционных рисков.

Внутренний анализ коррупционных рисков был проведен в 12 центральных государственных органах (2016 году – 5, 2017 году – 11) и 16 местных исполнительных органах (2016 году – 16, 2017 году – 10), 95 государственных учреждениях и предприятиях (2016 году – 187, 2017 году – 80) и 2 субъектах квазигосударственного сектора (2016 году – 1, 2017 году – 3).

По результатам проведенных внутренних анализов выработаны 1090 предложений по устранению коррупционных рисков, из которых исполнено 648 (59%).

На региональном уровне внешним анализом коррупционных рисков охвачена деятельность 232 территориальных подразделений, подведомственных организаций центральных государственных и местных исполнительных органов.

По результатам анализов внесено 1824 предложений по устранению коррупционных рисков, из которых исполнено 1472 (80,7%).

Агентством совместно с экспертами Института гуманитарных исследований и проектов, членами СМГ и экспертным сообществом проведен анализ коррупционных рисков в деятельности Комитета государственных доходов Министерства финансов, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, Комитета геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию, Министерства юстиции, Комитета науки Министерства образования и науки.

По итогам проведенных анализов выявлены системные проблемы, характерные для подавляющего большинства государственных органов, а также отраслевые коррупционные риски.

КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ, ПРИСУЩИЕ ДЛЯ БОЛЬШИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

- Высокая доля закупок из одного источника;
- Наличие «скрытых» государственных услуг;
- Конфликт интересов;
- Низкое качество антикоррупционного планирования;
- Досрочное снятие дисциплинарных взысканий;
- Ненадлежащее обеспечение гласности и прозрачности деятельности;
- Дискреционные полномочия;
- Правовые коллизии и пробелы;

ОТРАСЛЕВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ

В СФЕРЕ ГЕОЛОГИИ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

В сфере геологии и недропользования ключевой проблемой является несовершенство правовых актов, которые приводят к дискреционным полномочиям или конфликту интересов.

В частности, не предусмотрены правовые механизмы контроля над процедурами передачи и раскрытия частной геологической информации недропользователя при окончании срока действия лицензии на недропользование, а также отсутствует ответственность за неисполнение требований по ее передаче и раскрытию. В случаях, когда геологическая информация имеет стоимость, подобные правовые пробелы создают условия для злоупотреблений как со стороны должностных лиц, так и недропользователей.

Также отсутствует должная регламентация процедуры привлечения независимых экспертов к работе комиссии по запасам полезных ископаемых.

На практике эксперты (геологи, гидрогеологи, геофизики) являются работниками организаций сферы недропользования, заявки которых рассматриваются данной комиссией, что может привести к субъективному подходу при принятии решений.

В СФЕРЕ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Недостаточное правовое регулирование создает дискреционные полномочия практически во всех формах как налогового, так и таможенного контроля.

Установлены два критерия, применяемые при отборе налогоплательщиков для проведения налоговых проверок, которые автоматически направляют в зону риска половину налогоплательщиков соответствующей отрасли:

- низкий коэффициент налоговой нагрузки налогоплательщика;
- осуществление операций с лжепредприятиями, бездействующими налогоплательщиками и с налогоплательщиками, регистрация которых судами признана недействительной, а также сделок, признанных судом совершенными без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров.

В 2017 году Управлением риск-менеджмента Комитета государственных доходов к высокой степени риска отнесено 2784 налогоплательщика. Далее Управлением аудита данное количество сокращено до 608 налогоплательщиков которые включены в график проверок на 2017 год.

При этом отсутствует правовое регулирование процедуры сокращения количества субъектов высокой степени риска, что создает коррупционный риск включения или не включения субъектов в план проверок исходя из личной заинтересованности.

Отмечается также отсутствие конкретных критериев по установлению сроков и времени проведения налогового контроля, что также приводит к неправомерному предпочтению в отношении отдельных налогоплательщиков.

Например, в соответствии с Налоговым кодексом хронометражное обследование при проведении налоговой проверки не может превышать 30 рабочих дней. Определение размера налогового обязательства налогоплательщика в значительной степени зависит от срока и времени хронометражного обследования, которое с учетом особенности деятельности проверяемого лица может проводиться во внеурочное время – ночью, в выходные и праздничные дни. Это позволяет проверяющему лицу воздействовать на размер начисляемых налогов, подбирая тот период, когда налогоплательщик имеет больший или меньший доход.

Аналогичная ситуация наблюдается и в регламентации форм таможенного контроля. В действующем законодательстве не предусмотрены критерии и основания выбора объекта для таможенного осмотра помещений и территорий, не утвержден порядок его проведения.

Указанные обстоятельства, а также отсутствие ограничений по периодичности создают условия для субъективного подхода при проведении таможенного осмотра помещений и территорий, когда часть объектов может подвергаться неоднократному осмотру, а в отношении других они и вовсе не проводятся.

В СФЕРЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ ПРОЕКТОВ

Выявлены 2 основные проблемы.

Первое – нарушение требований законодательства при формировании составов Национальных научных советов.

Их основной функцией является принятие решения о грантовом и программно-целевом финансировании за счет республиканского бюджета.

Несмотря на то, что согласно Положению о Национальных научных советах в их составы не должны входить руководители аккредитованных субъектов научной и/или научно-технической деятельности и их заместители, а также более одного работника из одной организации, данные требования нарушены.

Это приводит к конфликту интересов, что подтверждается решениями, принятыми советами.

Например, Председатель совета по направлению «Информационные, телекоммуникационные и космические технологии, научные исследования в области естественных наук» одновременно является первым руководителем Института информационных и вычислительных технологий.

Проекты данного института получили финансирование в объеме 1,384 млрд. тенге или 24% от всего финансирования, выделенного на данное направление.

В состав совета по направлению «Наука о жизни» входят два работника Национального центра биотехнологий. Данному научному учреждению одобрено 16 проектов на сумму 447 млн. тенге.

Второе – несовершенство процедуры рассмотрения проектов на финансирование.

Заявки на финансирование научных проектов проходят два этапа рассмотрения: проведение государственной научно-технической экспертизы и заседание Национальных научных советов.

Анализ решений советов показывает, что при их принятии баллы экспертизы не учитываются. Большинство проектов с высокими баллами не одобрены, в то время как проекты с низкими баллами экспертных оценок получили финансирование.

В ряде случаев наблюдается очевидный конфликт интересов.

По направлению «Рациональное использование природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, геология, переработка, новые материалы и технологии, безопасные изделия и конструкции» из 1043 заявок самый высокий балл – 34, самый низкий балл – 6.

Отказав в финансировании проектам с более 25 баллами, финансирование на сумму 28237002 тенге одобрено проекту «Разработка комплекса для утилизации снежных масс и восполнения водных ресурсов» с 17 баллами. Указанный проект представлен Казахстанской национальной академией естественных наук. Председателем совета по данному направлению является главный ученый секретарь вышеуказанной академии.

Оказанию предпочтения при одобрении финансирования также способствует процедура тайного голосования советов. По итогам голосования лицам, представившим проект, не даются разъяснения в связи с чем их проекты не были одобрены.

В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

При исполнении судебных актов системной проблемой является чрезмерное количество документов, находящихся в производстве у одного судебного исполнителя, а также стремление получить «выгодные» исполнительные документы.

Это обусловлено тем, что размер вознаграждения частных судебных исполнителей устанавливается в пределах от 3 до 25% от взысканной суммы или стоимости взысканного имущества.

Автоматизированная интеграционная система органов исполнительного производства, призванная исключить субъективный фактор и неравномерное распределение исполнительных документов, допускает возможность ручной корректировки.

На практике доступ к «доходным» исполнительным документам может быть получен за счет связей, знакомств с руководством региональных палат частных судебных исполнителей либо в судебных органах.

К примеру, в Департаменте юстиции по г. Астана наиболее «выгодные» материалы, направляемые на бумажных носителях, распределялись только между ограниченным кругом частных судебных исполнителей.

В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Ненадлежащий контроль уполномоченного органа и пробелы законодательства способствуют наличию коррупционных рисков в сфере интеллектуальной собственности и защиты авторских прав.

По республике аккредитовано 9 организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, проверки в отношении которых на протяжении более 3 лет не проводились.

Кроме того, не ведется база данных об авторах и произведениях, которая позволила бы проверить правильность выплат обладателям прав.

В действующем законодательстве по вопросам интеллектуальной собственности и защиты авторских прав имеются пробелы в части системы сбора, распределения и выплаты вознаграждения, конкретизации перечня документов, подтверждающих выплату вознаграждений и мер по поиску авторов. Это создает дискреционные полномочия уполномоченному органу при проверке организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе.

Например, отсутствие детального регулирования вопросов, связанных с собираемым вознаграждением, создает риски возможных злоупотреблений как со стороны проверяющих, так и стороны организаций.

Пробелы в законодательных актах, регулирующих процедуры сбора, распределения и выплаты авторских вознаграждений, вкуче с миллиардными доходами данных организаций и отсутствием контроля со стороны уполномоченного органа создают потенциальные коррупционные риски.

В ряде организаций созданы благотворительные фонды. К примеру, в организации «Казахстанское общество по управлению правами интеллектуальной собственности» создана благотворительная организация «Фонд под-держки творчества», в который в 2016-2017 годы перечислено 77 млн. тенге. Между тем, мониторинг и контроль по данному вопросу уполномоченным органом не проводится.

Кроме того, не соблюдаются установленные требования к фиксации, хранению и уничтожению изъятого контрафактного товара.

В ходе анализа установлено, что изъятые контрафактные товары в ряде случаев хранятся в местах, не оборудованных для хранения: в служебных кабинетах работников, подвале, ведомственном гараже.

В совокупности с отсутствием ведомственного контроля это приводит к совершению служащими органов юстиции противоправных действий.

Имеются факты привлечения к уголовной ответственности работников органов юстиции за фальсификацию акта уничтожения конфискованной алкогольной продукции, за получение взяток в виде части конфискованных контрафактных товаров, непринятие мер по нарушению законодательства о товарных знаках.

По итогам вышеуказанных внешних анализов коррупционных рисков внесена 201 рекомендация по минимизации причин и условий коррупции, из которых исполнены 65 или 32%.

Данные рекомендации учтены при разработке 4 законов (3 приняты), 30 подзаконных акта (20 принято).

Практика проведения внешних анализов коррупционных рисков показывает следующие проблемные аспекты.

Первое – по итогам анализа коррупционных рисков практически в каждом государственном органе выявляются положения правовых актов, создающие условия для коррупции. Такие коррупциогенные нормы могли быть устранены еще на этапе разработки проектов нормативных правовых актов в случае проведения антикоррупционной экспертизы.

Решением данной проблемы представляется восстановление института антикоррупционной экспертизы правовых актов.

Второе – мониторинг исполнения внесенных рекомендаций по итогам анализа коррупционных рисков показывает, что большинство государственных органов не нацелены на принятие мер по устранению системных проблем. Большинство рекомендаций на практике исполняются формально или не в полной мере либо остаются неисполненными.

Основными причинами сложившейся ситуации представляется не обязательный характер рекомендаций и низкая заинтересованность руководителей государственных органов и учреждений в устранении коррупционных рисков.

Будучи наделенными большими полномочиями, они не несут персональной ответственности за совершение системных коррупционных правонарушений подчиненными, которых назначают.

В этой связи, возникает необходимость установления обязательности к исполнению рекомендаций по итогам анализа коррупционных рисков и усиления ответственности руководителей государственных органов и организаций за непринятие мер по устранению причин и условий коррупции.

3.4. ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

ПРОЕКТНЫЕ ОФИСЫ

В феврале 2018 года создан проект «Астана – адалдық алаңы», где посредством эффективного взаимодействия Агентства, акимата Астаны и гражданского общества реализованы практические меры по исключению коррупционных рисков в чувствительных для населения сферах.

К примеру, проектом проведена работа по совершенствованию информационных баз занятости, труда и социальной защиты. Это способствовало оперативному и качественному оказанию всех видов

ПРОЕКТ «АСТАНА-АДАЛДЫҚ АЛАҢЫ» АДГСПК, АКИМАТ ГОРОДА АСТАНЫ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ:



С учетом достигнутых положительных результатов в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояние казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» данный проект внедрен во всех регионах страны.

Уникальный опыт комплексного внедрения антикоррупционных мер в отраслевом разрезе наработан в рамках реализации ряда других проектов.

В целях повышения доверия бизнеса и инвесторов к институтам государственной власти, а также защите их законных прав и интересов функционирует проектный офис «Protecting Business and Investments» («Защита бизнеса и инвестиций») открытый совместно с министерствами иностранных дел и по инвестициям и развитию. НПП «Атамекен» также активно вовлечено в данный проект.

Его основная задача – упростить процесс инвестирования в экономику страны и исключить из него бюрократические проволочки и коррупционные издержки.

Проект направлен на исполнение поручений Главы государства по защите бизнеса, в том числе озвученных на 31-м заседании Совета иностранных инвесторов, и реализуется в рамках Меморандума о сотрудничестве между Агентством и указанными министерствами.

Механизм реализации проекта заложен в присоединении инвестора к антикоррупционному соглашению. Агентство как сторона соглашения сопровождает все бизнес-процессы инвестора, защищая его от любых бюрократических и коррупционных посягательств со стороны недобросовестных чиновников, разрешая возникающие проблемные вопросы в рамках законодательства.

На сегодняшний день офисом ведется антикоррупционное сопровождение по 279 проектам отечественных и зарубежных инвесторов на общую сумму свыше 10,7 триллионов тенге, в решении проблемных вопросов оказано содействие 354 предпринимателям.

Порядка 32% сопровождаемых инвестиционных проектов реализуются с участием таких стран, как Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Япония, Франция, Россия, Турция, Германия, КНР, ОАЭ, Корея, Польша, Малайзия и др.

Антикоррупционное сопровождение инвестиционных проектов непосредственно реализуется Фронт-офисами, созданными по всей стране.

Если раньше инвестор, обращаясь в государственный орган зачастую сталкивался с волокитой, правовыми коллизиями и не мог отстаивать свои права и законные интересы из-за незнания особенностей национального законодательства, то сейчас благодаря консультационной и организационной поддержке сотрудников проекта все вопросы, связанные с инвестиционной, предпринимательской деятельностью, решаются максимально быстро и в пользу инвестора. Имеется возможность пройти бесплатное экспресс-обучение по инструментам защиты своего дела от любого давления.

По сути Агентство выступает в качестве своеобразного гаранта соблюдения государственными органами всех тех благоприятных для инвесторов условий, заявляемых на уровне руководства страны. Единственное требование к инвестору – это честное, добропорядочное ведение бизнеса.

Таким образом, проект «Защита бизнеса и инвестиций» нацелен на внедрение сервисного подхода в работе государственных служащих, исключение административного давления и коррупционных издержек на протяжении всего жизненного цикла инвестиционного проекта.

В качестве примера можно привести результаты антикоррупционного сопровождения компании «Бал Текстиль», занимающейся производством ковров и ковровых изделий в специальной экономической зоне «Оңтүстік».

Проектным офисом г. Шымкент восстановлены законные права и интересы компании, а также предотвращено неправомерное наложение штрафа в размере 50 млн. тенге органами государственных доходов.

В ходе закупа сырья за рубежом компания столкнулась с проблемой внесения корректировок в налоговые декларации вследствие допущенных технических ошибок, которые привели к наложению штрафа.

Данный вопрос оперативно рассмотрен, проведена разъяснительная работа с сотрудниками органов государственных доходов региона.

В результате компании предоставили право корректировки декларации в соответствии с пунктом 7 статьи 417 Кодекса «О таможенном регулировании в Республике Казахстан».

Другой пример, когда за два дня был разрешен вопрос по получению госэкспертизы на строительство тепличного комплекса нидерландского инвестора – ТОО «Green Capital Kazakhstan», в то время как ситуация оставалась проблематичной в течение двух месяцев. Комплекс строится по европейским технологиям, рабочий проект был выполнен согласно евростандартам, что формально не соответствовало требованиям Министерства национальной экономики.

И таких примеров немало.

С целью устранения системных проблем в сфере железнодорожных перевозок и повышения доступности для населения услуг на железнодорожном транспорте в сентябре 2018 года создан проектный офис «Адал жол».

В ходе работы осуществлен анализ коррупционных рисков при перевозке пассажиров, проведены рейдовые мероприятия на пассажирском железнодорожном транспорте. Выработаны также рекомендации по разработке современного программного обеспечения, исключающего человеческий фактор и имеющее более расширенный диапазон предоставляемых услуг, усилению ответственности и обязательств частных касс, осуществляющих продажу билетов населению.

Важной антикоррупционной инициативой в сфере образования стал трехгодичный проект «Саналы Ұрпақ».

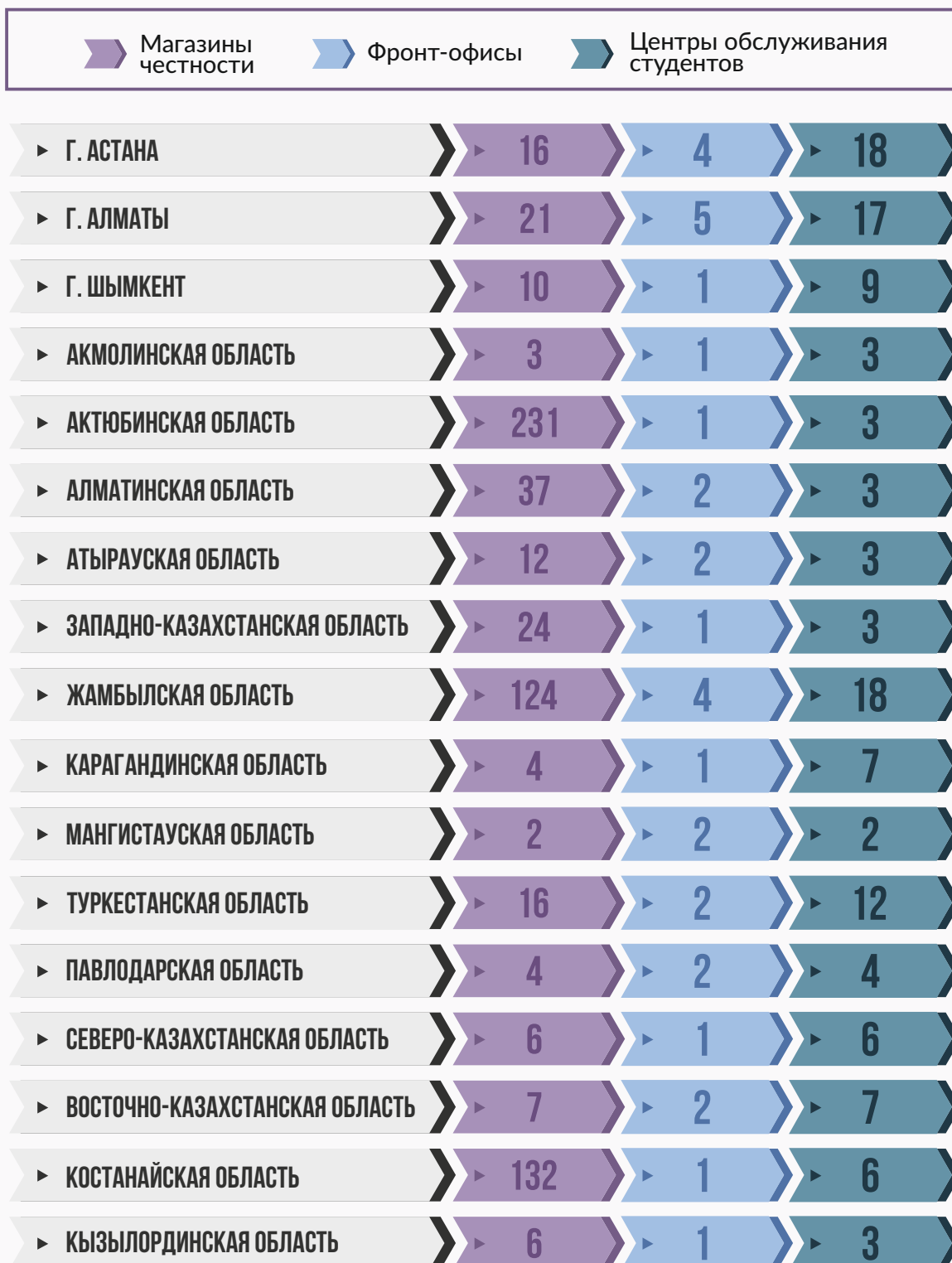
Среди наиболее значимых результатов первого года реализации следует выделить открытие 37 фронт-офисов проекта, разработку карты коррупционных рисков в сфере образования и конкретных рекомендаций для высших учебных заведений и Министерства образования и науки с алгоритмом их реализации, сформированных с учетом 4-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР.

Эффективной инновацией стало открытие по опыту скандинавских стран «магазинов честности». Продавцов и обслуживающего персонала в таких магазинах нет. Все цены указаны в прайс-листе, покупатель может выбрать товар, открыть кассу, положить нужную сумму, взять сдачу и уйти.

Посыл проекта заключается в формировании высоких моральных качеств у молодежи, в том числе внутренней честности. Научно доказано, что эти факторы напрямую влияют на выработку «иммунитета к коррупции» у человека.

По всему Казахстану в вузах и школах страны открыто 443 таких магазина, где имеется разный ассортимент – от канцелярских товаров до книг, продуктов питания и постельного белья.

ПРОЕКТ «САНАЛЫ ҰРПАҚ»



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Действенные шаги по превенции коррупции осуществлялись также через призму информационных технологий и цифровизации, повышая при этом прозрачность управленческих решений и доступ граждан к информации.

Ярким примером такой работы является внедрение мобильного приложения «Цифровой агент», Интерактивной карты общественного контроля.

Систематизация и визуализация бюджета, оказания государственных услуг, прозрачность строительства дорог и других социальных объектов, обеспечение онлайн-консультацией людей, оказавшихся в ситуации «бытовой коррупции», позволило максимально облегчить контроль за эффективностью расходов бюджетных средств, качеством и сроками оказания услуг, производства работ, а также получить четкий алгоритм действий в ситуации «бытовой коррупции».

Стали доступными сведения по поставщикам, выделяемым суммам, срокам строительства, гарантийным обязательствам и другим параметрам интересующие граждан, что позволило максимально упростить инструменты коммуникации граждан с государством.

В целях обеспечения прозрачности принимаемых государственными органами решений и снижения коррупционных рисков, в рамках исполнения Государственной программы «Цифровой Казахстан» внедряются 5 проектов, при оказании правоохранительных услуг населению: Единый реестр административных правонарушений, Единый реестр субъектов и объектов проверок, Аналитический центр, «Е-дело», «Е-обращение». Они автоматизируют уголовный и административный процессы, сферы проверок субъектов бизнеса и рассмотрения обращений граждан.

Цифровизация уголовного процесса позволяет в онлайн-режиме осуществлять эффективный прокурорский надзор и ведомственный контроль за расследованием уголовных дел, а также обеспечить доступ к ним участников процесса.

Электронный формат ведения административного производства исключает неправомерные решения компетентных органов, сокращает их ошибки и, как следствие, число жалоб от участников процесса.

Система «Е-обращения» обеспечивает контроль за рассмотрением государственными органами обращений граждан, предоставляет возможность осуществлять качественную оценку их деятельности.

Аналитический центр представляет собой 8 информационных систем поддержки прокурора при принятии процессуальных решений. На данной платформе объединены базы данных государственных органов о состоянии преступности, работе с обращениями, административном производстве и досудебном расследовании.

3.5. ЭТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Соблюдение положений Этического кодекса играет важную роль в превенции коррупции и является одним из основных принципов пребывания на государственной службе.

Значительный вклад в эту работу вносят Советы по этике (далее – Советы).

В отличие от ранее действовавших дисциплинарных советов они нацелены на

профилактику, защиту прав и интересов государственных служащих и формирование благоприятного морально-психологического климата в коллективе.

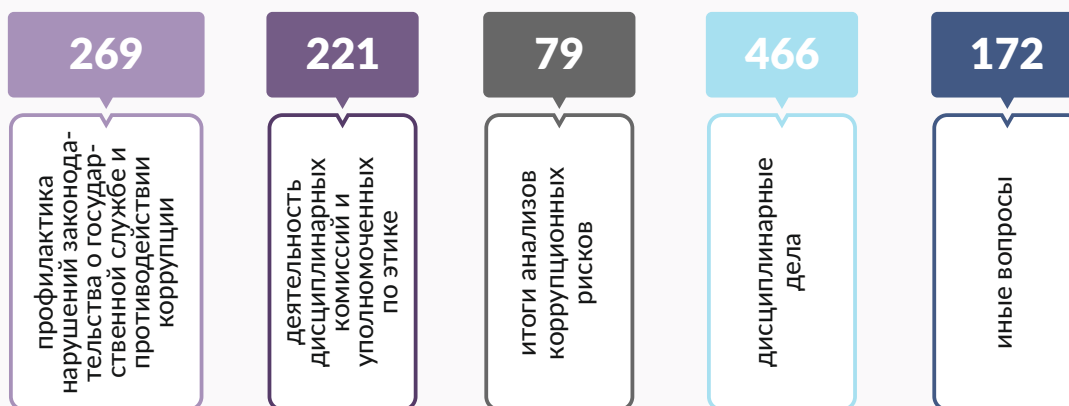
Поэтому наряду с рассмотрением дисциплинарных дел Советы изучают результаты анализа коррупционных рисков, деятельность уполномоченного по этике, работу дисциплинарных комиссий, а также вопросы по профилактике нарушений законодательства.

В 2018 году Советами проведено 160 заседаний с рассмотрением 1207 вопросов, из которых только 466 или 38% составляют дисциплинарные дела.

ЭТИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ПРОСТУПКИ, ДИСКРЕДИТИРУЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ



ВОПРОСЫ, РАССМОТРЕННЫЕ НА ЗАСЕДАНИЯХ СОВЕТОВ ПО ЭТИКЕ В 2018 ГОДУ



Государственным органам внесены 2583 рекомендаций и предложений по совершенствованию форм и методов предупреждения коррупции, из которых исполнены 2568 или 99,4%.

В рамках реализации Комплексного плана по повышению уровня этичности государственной службы членами Советов осуществляются меры по защите трудовых и реализации социальных прав государственных служащих.

Проанализированы свыше 10 тысяч должностных инструкций государственных служащих на предмет наличия функций, несвойственных должностям и приводящих к дополнительным нагрузкам. В результате переутверждены свыше 3 тысяч инструкций.

Выявлено свыше 1000 фактов несоблюдения трудовых и иных прав государственных служащих. В результате восстановлены права свыше 400 служащих.

К примеру, по итогам заседаний Советов в Костанайской области более 240 служащим предоставлены отгулы, 20 государственным служащим предоставлено право на компенсационные выплаты либо отгулы, в Павлодарской области 159 служащих Инспекции ветеринарного контроля и надзора получили отгулы, в Западно-Казахстанской области более 200 служащим выплачено пособие для оздоровления.

На заседаниях Советов практикуется рассмотрение фактов привлечения государственных служащих к сверхурочной работе, что позволило значительно уменьшить переработки на центральном и региональном уровнях на 63% (с 12739 часов до 4790 часов).

Проводимая Советами работа позволила сократить в 3 раза случаи использования государственными служащими служебного автотранспорта в личных целях. Так, если в 2017 году зафиксировано 12 случаев, то в 2018 году – всего 4.

Кроме того, членами Советов проведены приемы 5534 граждан (в 2017 году – 2812 граждан), 5010 семинаров, круглых столов, брифингов, конференций по вопросам профилактики правонарушений законодательства о государственной службе и Этического кодекса.

В рамках продвижения этических стандартов государственных служащих члены Советов 8648 раз выступили в СМИ, в том числе 1836 – на телевидении, 536 – на радио, 4124 – на интернет ресурсах. В печатных изданиях размещено 5152 публикации.

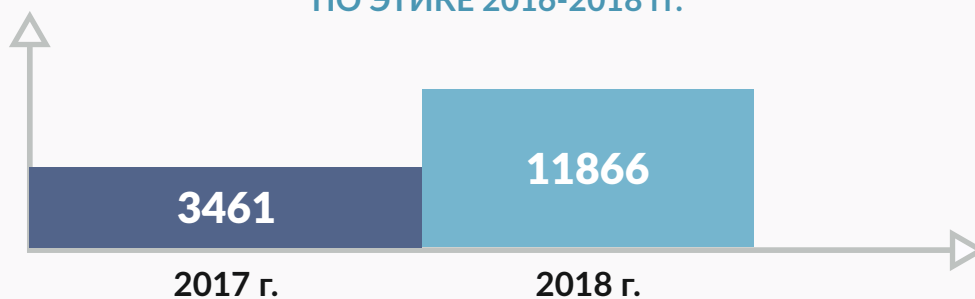
Наряду с Советами ключевую роль в профилактике нарушений дисциплинарных нарушений и защите прав государственных служащих играет институт уполномоченного по этике.

В рамках исполнения 12 шага Плана нации «100 конкретных шагов» в 13 центральных государственных органах и в 16 аппаратах акимов областей, городов Астана, Алматы и Шымкент введена самостоятельная должность уполномоченного по этике.

При этом в 735 государственных органах функции уполномоченного по этике возложены на служащих, занимающих руководящие должности, а также снискавших признание и уважение.

Состоятельность и эффективность данного института подтверждается более чем трехкратным ростом количества обращений за консультацией к уполномоченным по этике за последние два года.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ЭТИКЕ 2016-2018 гг.



РАССМОТРЕНИЕ ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ 2017-2018 гг.



ПРИЕМ ГРАЖДАН 2017-2018 гг.



За 2018 год количество проведенных мероприятий разъяснительного характера достигло свыше 12 тысяч.

С целью оценки морально-психологического климата в коллективе и соблюдения норм служебной этики уполномоченными по этике анонимным анкетированием охвачены свыше 52 тысяч государственных служащих.

По итогам анкетирования приняты меры по улучшению ситуации в коллективах.

В целом о повышении этичности на государственной службе свидетельствуют результаты социологического исследования, проведенного по заказу Программы развития ООН в Казахстане и Агентства в рамках проекта по совершенствованию механизмов профессионализации государственного аппарата, обеспечения качества государственных услуг и предупреждения коррупции.

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ



Для укрепления достигнутых результатов и дальнейшего повышения добропорядочности государственных служащих намечены следующие меры:

- принятие каждым государственным органом декларации об обязательстве соблюдения этики;
- использование социальных сетей и медиа-ресурсов в работе Советов по этике в целях обеспечения максимального уровня открытости к гражданам и расширения возможностей обращения;
- оценка удовлетворенности населения уровнем этичности в разрезе государственных органов для выработки соответствующих рекомендаций.

ГЛАВА IV. УКРЕПЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

4.1. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Среди ключевых антикоррупционных институтов и проектов, позволивших усилить антикоррупционный потенциал гражданского общества, следует выделить деятельность общественных советов и специальных мониторинговых групп, проекты «Гражданский контроль», «Карта общественного контроля» и «Интерактивная карта общественного контроля».

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ

Для организации четкой коммуникации населения и государственного аппарата функционируют общественные советы.

Противодействие коррупции является одним из приоритетных направлений их деятельности.

В 2018 году советами заслушаны отчеты о результатах работы 213 акимов областного и районного уровней, руководителей 11 центральных государственных и более 800 местных исполнительных органов.

Рассмотрено около 4 тысяч проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан.

На общественные слушания вынесены более 300 вопросов социально-значимого характера: в области жилищно-коммунального хозяйства, санитарно-эпидемиологического состояния, повышения качества оказания медицинских, образовательных и государственных услуг.



СПЕЦИАЛЬНАЯ МОНИТОРИНГОВАЯ ГРУППА

Для внешней оценки и мониторинга реализации Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы при Агентстве создана СМГ, состоящая из представителей государственных органов, общественности и СМИ.

В 2017 году диапазон ее задач расширен и из сугубо консультативно-совещательного органа группа стала полноценным участником формирования и реализации антикоррупционной политики. С целью усиления работы такие группы созданы во всех областях, районах страны.

В 2017 и 2018 годах организовано по 5 заседаний республиканской Специальной мониторинговой группы, на которых рассмотрены промежуточные отчеты государственных органов, 7 селекторных совещаний со всеми региональными группами для налаживания единых подходов, придания координации и системности в общей работе.

В рамках «Общественной приемной Специальной мониторинговой группы» ведется прием граждан с вынесением наиболее острых вопросов на заседания группы.

Специальной мониторинговой группой проведен общественный мониторинг объектов здравоохранения, образования, ЦОНов, СпецЦОНов, органов государственных доходов, миграционной службы, транспортного контроля, таможенных служб, состояния автомобильных дорог и другие.

По итогам мониторинга пересмотрен формат обслуживания населения:

- созданы комфортные условия для граждан (табло для электронных очередей, навигация, сектора самообслуживания, приема и выдачи документов, залы ожидания, пандусы для лиц с ограниченными возможностями, мультикассы для оплаты госпошлин, видеокамеры для безопасности и т.д.);

- синхронизированы графики работ сотрудников органов государственных доходов, миграционной службы с графиком работы ЦОНов;

- устранены посредники при получении государственных услуг;

- рабочие места предоставления услуг переоборудованы по «безбарьерному» принципу;

- оптимизированы площади служебных помещений местных исполнительных органов, оказывающих государственные услуги;

- внедрены электронные очереди.

Также проведен общественный мониторинг по вопросам поступления абитуриентов в колледжи, университеты.

Выявлены несоответствие квалификационных требований для поступающих абитуриентов, некорректные экзаменационные требования, низкая прозрачность процедуры принятия решений экзаменационной комиссией, а также отсутствие независимых наблюдателей.

По итогам работы Министерством образования и науки ускорена процедура отказа от заочного образования.

Кроме того, члены СМГ приняли участие в акции «Чистая сессия» в колледжах, а также рейды на предмет выявления лиц, незаконно проживающих в общежитиях учебных заведений. По результатам было выявлено 84 факта незаконного проживания посторонних лиц в общежитиях.

Широкую общественную поддержку получило выявление СМГ фактов незаконной перепродажи билетов на поезд.

Компания АО «Пассажи́рские перевозки» признала наличие проблемы и

выразило готовность проведения совместных с общественностью мероприятий по улучшению своего сервиса.

В результате запущен проектный офиса «Адал жол», направленный на обеспечение доступности населения к услугам железнодорожного транспорта.

На сегодняшний день специальные мониторинговые группы сформировали узнаваемый в обществе бренд и по праву вносят коррективы в траекторию развития современной антикоррупционной политики.

ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ»

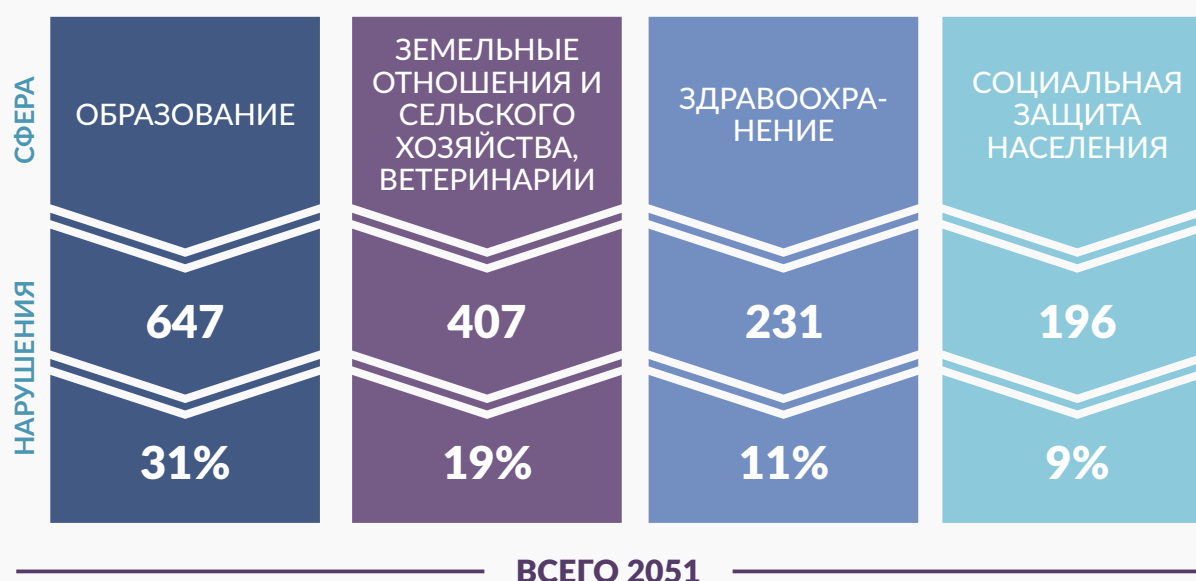
Продолжается реализация проекта «Гражданский контроль», в рамках которого граждане получают консультации по вопросам требований законодательства в сферах государственной службы и противодействия коррупции.

В общественные приемные обратилось более 100 тысяч граждан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, земельных отношений, образования, трудоустройства.

Кроме того, организовано более 500 различных социально-значимых и научно-практических мероприятий.

К примеру, методом «Тайный покупатель» проведена оценка оказания государственных услуг на предмет наличия коррупционных рисков

ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ МЕТОДОМ «ТАЙНЫЙ ПОКУПАТЕЛЬ»



ПРИВЛЕЧЕНЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 316 ОТВЕТСТВЕННЫХ ЛИЦ.

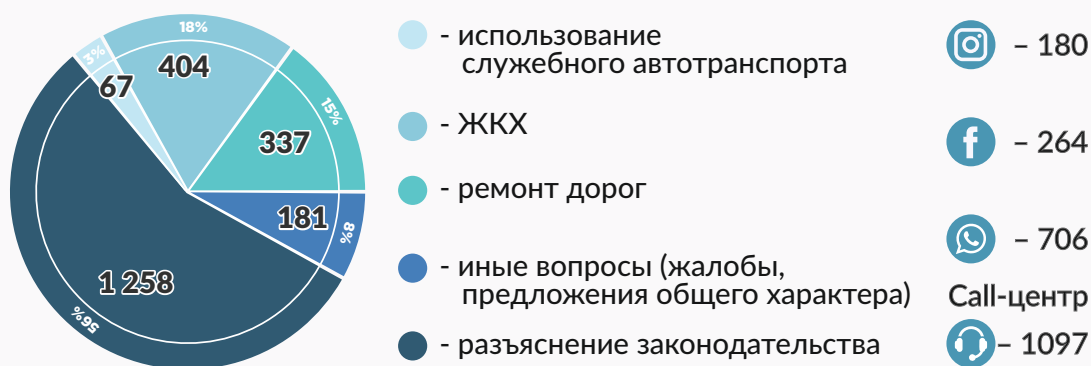
ПРОЕКТ «КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

Для максимального вовлечения гражданского общества Агентством запущен проект «Карта общественного контроля», благодаря которому любой гражданин может отправить обращение с вложением фотографии о любом факте правонарушений, без привязки к конкретному органу. Проект реализуется в 3 форматах:

- через социальные сети путем создания страницы в Facebook, ВКонтакте, Инстаграм, мессенджерах WhatsApp, Телеграм, а также call-центр антикоррупционной службы – 1424;

- посредством мобильного приложения Qamqor;
- через сеть региональных мониторинговых групп.

«КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ» СВЫШЕ 2 000 ОБРАЩЕНИЙ



Данный проект получил свое дальнейшее развитие посредством запуска Агентством совместно с Фондом развития парламентаризма в Казахстане в г. Астана «Интерактивной карты общественного контроля».

Данная карта впервые сделала доступными и понятными для населения важные сведения о бюджетных затратах и создала эффективный механизм общественного контроля. Карта в режиме реального времени отображает детальные сведения о выделенных бюджетных средствах на строительство, ремонт и содержание социальных объектов города Астаны на общую сумму более 150 млрд. тенге.

Граждане получили возможность контролировать указанные процессы, сверять их с документацией и в случае расхождений сообщать в уполномоченный орган, приложив соответствующие фото и видео материалы.

Очень важным новшеством данной карты можно считать инициализацию бюджета населением, общество получило инструмент сигнализации необходимости формирования бюджета на том или ином участке.

Внедрение аналогичных карт запланировано во всех регионах страны.

СООБЩЕНИЕ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ

Ежегодно растет число обращений в Call-центр Агентства (2016г. – 13741, 2017г. – 21021, 2018г. – 23000 сообщений).

Сегодня этот инструмент взаимодействия с обществом является наиболее эффективным. В круглосуточном режиме любой житель страны, обратившись на его номер «1424», может сообщить о фактах коррупции, получить консультации и разъяснения по вопросам государственной службы, соблюдения госслужащими этических норм.

Одним из действенных инструментов противодействия коррупции является поощрение граждан, сообщивших о фактах коррупции.

В 2018 году поощрено 185 лиц на общую сумму 27,3 млн тенге.

Материальное стимулирование граждан осуществляется на основании Постановления Правительства, с установлением фиксированных сумм в зависимости от тяжести правонарушения.

При этом максимально возможная сумма вознаграждения составляет 240 тысяч тенге за особо тяжкое преступление.

В целях активизации граждан в содействии выявлению коррупционных преступлений, возникает необходимость дальнейшего совершенствования механизма поощрения за сообщения о коррупции.

Для усиления роли данного института предлагается ввести нормы, позволяющие определять выплату вознаграждения в зависимости от суммы взятки либо причиненного ущерба.

Такой подход успешно применяется в ряде зарубежных стран (Германия, США, Великобритания, Гонконг).

4.2. ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ

В целях проведения идеологической работы реализован Комплексный план по организации деятельности, направленной на формирование антикоррупционной культуры в обществе на 2018 год.

Мероприятия акцентированы на проведении образовательной и информационной работы и взаимодействии с общественностью.

С привлечением антикоррупционных мобильных групп во всех районах страны проведены лекции для 47,8 тысяч организаций, в том числе для 1 тысячи иностранных компаний, с охватом свыше 4 млн. человек. В ходе таких мероприятий поступило 767 обращения.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ

01

В **8 738** УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯ для **2 317 982** УЧАЩИХСЯ И СТУДЕНТОВ ПРОВЕДЕНЫ ЕДИННЫЕ ЧАСЫ НА АНТИКОРРУПЦИОННУЮ ТЕМАТИКУ.

02

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОВОДИЛИСЬ СРЕДИ **1 501 124** РОДИТЕЛЕЙ, **9 314** УЧАЩИХСЯ ШКОЛ.

03

6712 ТЕАТРАЛЬНЫХ ПОСТАНОВОК О ЧЕСТНОСТИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

04

12 338 СТУДЕНТОВ ВУЗОВ И КОЛЛЕДЖЕЙ УЧАСТВОВАЛО В ДЕБАТНЫХ ТУРНИРАХ НА ТЕМУ «КОРРУПЦИЯ – НЕГАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ».

05

75 086 СТУДЕНТА УЧАСТВОВАЛИ В БРЕЙН-РИНГАХ НА ТЕМУ «МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ – МЕНІҢ ТАҢДАУЫМ».

06

В РАМКАХ АКЦИЙ «АДАЛ БОЛ» И «АБЫРОЙЛЫ ҰСТАЗ» **731** ВИДЕООБРАЩЕНИЙ СТУДЕНТОВ НАБРАЛИ **111 829** ПРОСМОТРОВ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ.

07

В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ВОСПИТАНИИ ГРАЖДАН НА ОСНОВЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ, ЛИТЕРАТУРЫ И ИСКУССТВА ЗАДЕЙСТВОВАНО **211** МУЗЕЙНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ И **1963** БИБЛИОТЕК.

В 2018 году интернет пространство стало мощным инструментом в формировании антикоррупционной культуры.

Для пропаганды нетерпимости к коррупции среди молодежи подготовлено 183 вайна, набравших в социальных сетях порядка полумиллиона просмотров. Также организованы 2383 социальных интервью, где рядовые граждане имели возможность высказаться о своем отношении к коррупции.

Для объединения усилий государства и общества вокруг идеи «всеобщего неприятия коррупции» проведены:

- II республиканский форум предпринимателей по вопросам противодействия коррупции, в ходе которого освещены достижения и результаты принятых мер по результатам анализа коррупционных рисков в социально-значимых сферах;

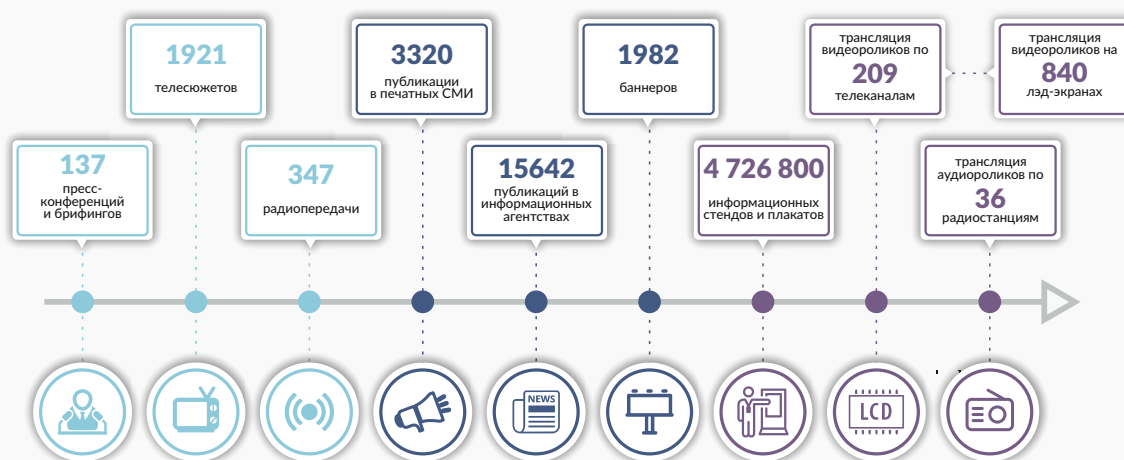
- II конгресс гражданских инициатив по вопросам противодействия коррупции, по итогам которого утверждены базовые правила проведения антикоррупционного мониторинга;

- международный бизнес-форум на тему: «Инвестиционный климат в Республике Казахстан: институт инвестиционного омбудсмена и механизмы противодействия коррупции», по итогам которого был подписан трехсторонний меморандум по объединению усилий и улучшению инвестиционной привлекательности.

На региональном уровне проведено 404 форума и конференций, а также 3143 круглых стола.

Впервые по всей стране прошел марафон «Адал жол», в рамках которого в 216 районах проведено 4684 мероприятия с охватом 1163766 человек.

«ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ»



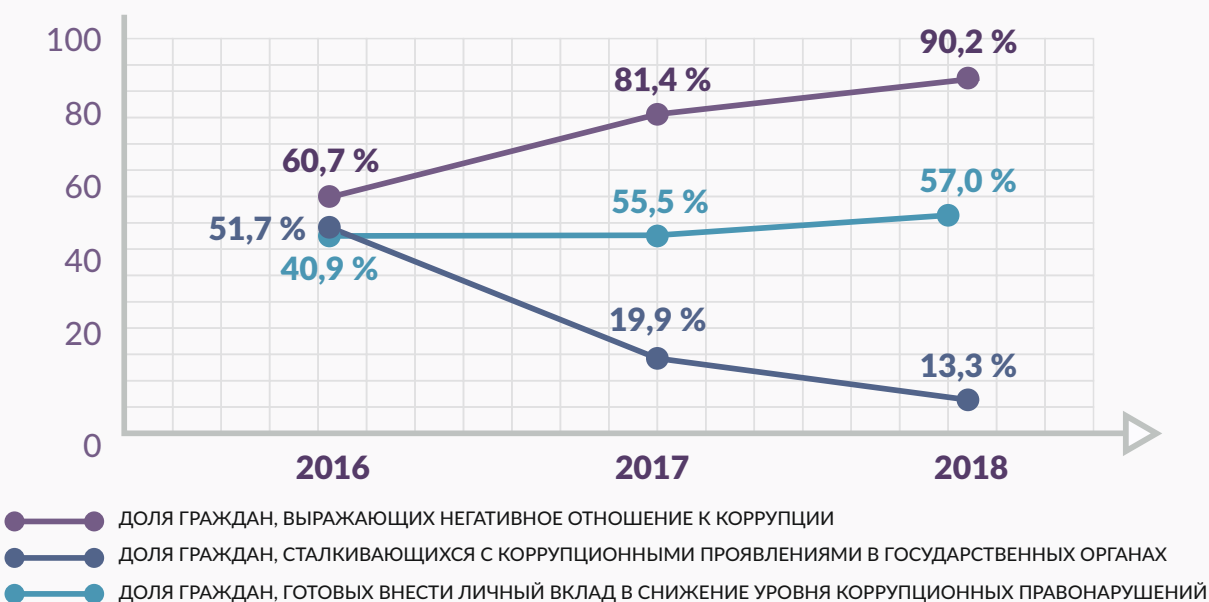
Значительный вклад в формирование антикоррупционной культуры вносит партия «Нұр Отан» в рамках реализации партийной Программы противодействия коррупции на 2015-2025 годы.

Региональными и территориальными общественными советами по противодействию коррупции совместно с местными исполнительными и государственными органами, представителями общественных организаций проведены 1834 «круглых столов», 944 семинара по вопросам противодействия коррупции.

Молодежное крыло партии «Жас Отан» совместно с республиканскими молодежными организациями проводит пропаганду атмосферы нетерпимости к коррупции среди казахстанской молодежи.

Позитивный эффект от реализуемых мер антикоррупционной политики подтвержден результатами социологического исследования «Определение уровня восприятия коррупции», проведенного в 2018 году компанией

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ»



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2018 год сыграл существенное значение в истории становления и развития антикоррупционной политики Казахстана.

Новым трендом антикоррупционной деятельности стало внедрение проектного подхода и инновационных методов антикоррупционного противостояния, которым дана высокая оценка Главой государства.

В результате повсеместного внедрения проектного подхода, интерактивных антикоррупционных инструментов обеспечена прозрачность и гласность исполнения ряда коррупционно-уязвимых функций. Созданы совершенно новые каналы коммуникации граждан, представителей бизнеса с государством и их вовлечения в процесс антикоррупционного противостояния.

Внедрение инновационных форматов процесса оказания государственных услуг, увеличило их доступность и качество предоставления, существенно выросли количественные показатели оказанных электронных услуг, расширилось участие общественности в мониторинге и контроле данной сферы.

Важные антикоррупционные меры получили правовое закрепление посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, законодательства в сферах оказания государственных услуг, дерегулирования бизнеса, государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора, тарифооб-разования и здравоохранения.

Масштабная оптимизация контрольно-разрешительных функций позволила значительно снизить административные барьеры для субъектов бизнеса.

2018 год отмечен важными событиями и результатами в вопросах сотрудничества Казахстана с международными организациями в сфере противодействия коррупции.

Активное внедрение и применение передовых и эффективных инструментов в системе противодействия коррупции позволило не только сохранить свои позиции в международных рейтингах, но и показать лучшие результаты в центрально-азиатском регионе, укрепив региональное лидерство в антикоррупционных реформах.

Вместе с тем, коренной перелом в борьбе с коррупцией возможен только в случае принятия ряда широко применяемых в развитых странах мер.

В этой связи, предлагается рассмотреть вопросы:

1) установления ответственности за незаконное обогащение, обещание и предложение взятки;

2) введения института юридических лиц публичного права;

3) введения страхования ответственности предпринимателей взамен государственного контроля, с упразднением или кардинальным сокращением контролирующих структур;

4) присоединения к Группе государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО);

5) введения проверки государственных служащих на добропорядочность (integrity check);

- 6) детальной регламентации в законодательстве положений о защите лиц, сообщающих о коррупционных правонарушениях;
- 7) введения дифференцированной системы поощрения граждан, сообщивших о фактах коррупционных правонарушений или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 8) установления персональной ответственности руководителей в случае совершения коррупционных правонарушений их подчиненными;
- 9) придания обязательного характера рекомендациям, вносимым по итогам внешнего анализа коррупционных рисков, с установлением дисциплинарной ответственности за непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих коррупции;
- 10) определения уполномоченного государственного органа в области доступа к информации и его компетенцию.
- 11) максимального внедрения проактивного формата взаимодействия государства с населением и бизнесом путем перехода к принципу «одного заявления» в рамках жизненного цикла процедуры;
- 12) внедрения механизма учета информационных запросов граждан;
- 13) распространения «Интерактивной карты общественного контроля» во всех регионах страны;
- 14) подключения максимального количества государственных органов к системе «Цифровой агент»;
- 15) сокращения сроков оказания государственных услуг в рамках обеспечения конкурентоспособности казахстанской экономики;
- 16) дальнейшей реализации проекта «Регионы, свободные от коррупции», предусматривающего:
 - внедрение принципа клиентоориентированности в деятельность государственных органов;
 - создание безбарьерной среды;
 - культивирование антикоррупционных ценностей в сознании граждан;
 - распространение «партиципаторного» бюджетирования (непосредственное участие населения в формировании бюджета).

